

成都市成华区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 23 日成都市成华区第八届
人民代表大会第五次会议批准)

成都市成华区第八届人民代表大会第五次会议 关于成都市成华区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要的决议

(2026年1月23日成都市成华区第八届人民代表大会
第五次会议通过)

成都市成华区第八届人民代表大会第五次会议审查了区人民政府提出的《成都市成华区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》，会议同意经济委员会的审查结果报告，决定批准“十五五”规划纲要。

会议认为，成都市成华区“十五五”规划纲要全面贯彻了党的二十大及二十届历次全会精神，遵循了区委八届十一次全会关于“十五五”规划的建议，提出的经济和社会发展指导思想、发展战略、基本原则、发展目标和重大举措符合我区实际和市民期盼，是未来五年我区经济和社会发展的纲领性文件。

会议要求，要认真实施“十五五”规划纲要，必须深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动服

务国家战略全局，更好融入新发展格局，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，坚定落实市委“创新驱动、开放引领、科产融合、强县活区”发展战略和加快建设“五中心五地”重大部署，锚定塑造“熊猫之都·活力成华”区域品牌，扎实做好“六篇文章”、加快推进“六个攻坚突破”、激发提升“六大活力”，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，确保成华基本实现社会主义现代化取得决定性进展，做强成都建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市重要支撑，奋力打造高质量发展和高品质生活都市区。

前 言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是成都做优做强极核功能、塑造发展新优势的重要窗口期，也是成华区锚定塑造“熊猫之都·活力成华”区域品牌，扎实做好“六篇文章”、加快推进“六个攻坚突破”、激发提升“六大活力”，加快打造高质量发展和高品质生活都市区的全面攻坚期。站在新的历史起点，成华区坚定沿着习近平总书记指引的方向，加快推进综合实力、核心竞争优势、人民生活水平全方位跃升，奋力谱写中国式现代化成华新篇章。

本纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共成都市委关于制定成都市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共成都市成华区委关于制定成华区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期成华区经济社会发展的思路目标、主要任务和重大举措，是政府履行经济调节、公共服务、市场监管、社会管理等职责的重要依据，是未来五年全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 坚持中国式现代化引领，加快建设社会主义现代化新城区	1
第一章 规划背景	1
第一节 “十四五”取得的发展成就	2
第二节 “十五五”面临的内外环境	3
第二章 指导思想和基本原则	5
第一节 指导思想	5
第二节 基本原则	6
第三节 “十五五”经济社会发展主要目标	7
第二篇 推进科技创新和产业创新深度融合，激发产业竞争活力	11
第一章 强化科技创新及转化应用能力	11
第一节 壮大企业创新主体方阵	11
第二节 提能打造科技创新平台	12
第三节 营建转化应用平台场景	13
第四节 优化科技成果转化服务	13
第二章 建强“3+N”现代都市工业体系	14
第一节 推动三大优势产业固本升级	14
第二节 加快特色、新兴和未来产业创新育新	16
第三节 深入推进制造业“智改数转”	17

第三章 提升“3+5”现代服务发展质效.....	17
第一节 推进三大生产性服务专业化高端化.....	18
第二节 加快五大生活性服务高品质便利化.....	19
第三节 创新发展服务业新业态新模式.....	21
第四章 提质建设三大产业园区主阵地.....	21
第一节 聚力做强四川成都成华经济开发区.....	22
第二节 提速建设成都熊猫国际旅游度假区.....	22
第三节 优化提升东郊记忆艺术区发展质效.....	23
第四节 提升产业园区建设及管理运行水平.....	24
第五章 优化科技产业深度融合发展生态.....	25
第一节 深入推进产教科融合赋能.....	25
第二节 夯实创新创业人才支撑.....	26
第三节 推动金融赋能产业创新.....	26
第三篇 推进深层次改革和高水平开放合作，育强要素运筹活力	
.....	28
第一章 激发各类经营主体活力.....	28
第一节 促进民营经济发展壮大.....	28
第二节 持续深化国资国企改革.....	29
第二章 塑优国际一流营商环境.....	29
第一节 深入开展“进解优促”常态化服务.....	30
第二节 持续深化“高效办成一件事”改革.....	30
第三节 构建以信用为基础的新型监管机制.....	30

第三章 深化重点领域集成改革.....	31
第一节 全面落实市场基础制度规则.....	31
第二节 着力推动投资体制机制改革.....	32
第三节 深化要素市场化配置改革.....	32
第四节 深入推进财税金融体制改革.....	33
第四章 全面提升开放发展能级.....	34
第一节 着力增强开放枢纽功能.....	34
第二节 提质发展开放型经济.....	35
第三节 深化拓展国际交流交往.....	36
第五章 深化拓展区域合作实效.....	36
第一节 深度参与成渝地区双城经济圈建设.....	37
第二节 主动融入成德眉资同城化发展.....	37
第三节 对接服务国家重大生产力布局.....	38
第四节 统筹推进与其他重点区域合作.....	38
第四篇 推进空间形态优化和功能品质提升，培塑城区生态活力	
.....	40
第一章 塑优“1226”空间功能格局.....	40
第一节 做强核心发展引擎.....	41
第二节 做靓两大城市轴线.....	41
第三节 做优两大枢纽门户.....	41
第四节 做精六大功能片区.....	42
第二章 分类有序推进城市更新.....	43

第一节 推动重点片区更新蝶变.....	43
第二节 加快老旧小区改造提升.....	44
第三节 稳妥推进城中村改造.....	45
第四节 推进存量空间盘活利用.....	45
第五节 引入多元主体参与城市更新.....	46
第三章 厚植公园城区生态本底.....	47
第一节 塑优公园城区优美形态.....	47
第二节 统筹生态系统保护修复.....	48
第三节 提升生态价值转化能力.....	48
第四章 系统提升生态环境质量.....	49
第一节 持续打好蓝天保卫战.....	49
第二节 持续打好碧水保卫战.....	50
第三节 持续打好净土保卫战.....	50
第四节 加强固废和新污染物治理.....	50
第五节 健全源头防控治理体系.....	51
第五章 深入推进绿色低碳发展.....	52
第一节 推进城市建设绿色发展.....	52
第二节 推动城市生产绿色转型.....	52
第三节 推广绿色低碳生活方式.....	53
第六章 健全现代化基础设施网络.....	53
第一节 构建便捷畅达交通网络.....	53
第二节 优化市政公用设施体系.....	54

第三节 建强新型基础设施体系.....	54
第五篇 推进文脉赓续和文商旅体融合创新，彰显文化繁荣活力	
.....	56
第一章 培育新时代城市文明新风尚	56
第一节 践行社会主义核心价值观.....	56
第二节 焕发昂扬奋进精神风貌.....	57
第三节 提升全社会精神文明素养.....	57
第二章 推动成华文脉保护传承创新	58
第一节 淬炼成华标志性文化符号.....	58
第二节 推进公共文体服务提质增效.....	59
第三节 打造更多原创文化精品力作.....	60
第三章 推进文商旅体深度融合发展	60
第一节 提质打造八大高品质商圈.....	61
第二节 联动打造八大特色融合场景.....	63
第三节 持续擦亮八张特色文旅名片.....	66
第四节 大力营造文旅消费服务环境.....	67
第四章 提升文化交流传播影响力	69
第一节 增强“东郊记忆”品牌影响力.....	69
第二节 提升大熊猫世界级 IP 美誉度.....	70
第三节 积极拓展文化传播渠道及内容.....	70
第六篇 推进现代化建设成果更多惠及市民，厚植人口承载活力	
.....	72

第一章 积极促进居民就业增收	72
第一节 全力促进就业扩容提质.....	72
第二节 着力构建和谐劳动关系.....	73
第三节 积极拓展居民增收渠道.....	73
第二章 推动人口高质量发展	74
第一节 建设生育友好型城区.....	74
第二节 建设儿童友好城区.....	75
第三节 建设青年发展型城区.....	75
第四节 建设老年友好型城区.....	77
第三章 加快建设教育强区	78
第一节 力促教育资源均衡提质.....	78
第二节 持续深化教育综合改革.....	79
第三节 加速教育数字化转型.....	80
第四章 优化“健康成华”服务	81
第一节 扩大优质医疗服务供给.....	81
第二节 深化医药卫生体制改革.....	82
第三节 提升公共卫生服务能力.....	82
第四节 积极倡导健康生活方式.....	83
第五章 高质量打造宜居好城区	83
第一节 高水平建设“完整好社区”	84
第二节 高品质建设“幸福好小区”	84
第三节 高标准建设“成华好房子”	85

第六章 织密扎牢社会保障网络.....	86
第一节 健全社会保险体系.....	86
第二节 优化社会救助体系.....	87
第三节 加强重点群体服务保障.....	87
第七篇 推进智慧安全韧性城区建设，提升现代治理活力.....	89
第一章 提升城区安全运行水平.....	89
第一节 增强维护国家安全能力.....	89
第二节 着力增强城市空间韧性.....	90
第三节 全力保障城市公共安全.....	90
第二章 强化应急管理能力建设.....	91
第一节 强化应急监测预警能力.....	91
第二节 提升应急响应救援能力.....	92
第三节 完善应急物资保障体系.....	92
第三章 推进城区治理现代化.....	93
第一节 增强智慧敏捷治理效能.....	93
第二节 系统提升精细治理水平.....	94
第三节 着力推进社会多元共治.....	94
第四章 深入推进全面依法治区.....	95
第一节 建设新时代法治政府.....	95
第二节 健全公正司法体系.....	95
第三节 推进法治社会建设.....	96
第八篇 凝聚各方智慧力量，切实保障规划落地落实.....	97

第一章 坚持和加强党的全面领导.....	97
第二章 健全规划制定和实施机制.....	97
第三章 强化重大工程项目支撑.....	98
第四章 广泛汇聚调动各方面力量.....	98
第五章 加强动态跟踪和评估考核.....	99
结 语.....	100

第一篇

坚持中国式现代化引领，加快建设社会主义现代化新城区

加快推进社会主义现代化建设、努力开创城市美好未来是全体成华人民共同追求。谋划推动成华“十五五”经济社会发展，必须准确把握内外环境发生的深刻复杂变化，科学研判所处的历史方位和阶段特征，深入贯彻国家省市战略部署，找准在全国全省全市发展大局中的定位，主动作为、开拓创新，坚持以中国式现代化引领超大城市中心城区转型发展，确保成华基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第一章 规划背景

“十四五”时期是成华发展历程上具有里程碑意义的五年。这五年，百年变局和世纪疫情相互交织，国际环境严峻复杂态势持续加剧，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力持续演化，极端天气和电力资源紧张等超预期因素叠加影响，挑战之大、任务之艰，多年罕见。面对前所未有的复杂形势和困难挑战，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在党中央和省委、市委的坚强领导下，区委团结带领全区广大干部群众砥砺奋进、开拓创新、实干争先，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，坚定不移推进高质量发展、高品质生活、高效能治理，

推动社会主义现代化成华建设迈出坚实步伐。

第一节 “十四五”取得的发展成就

地区综合实力稳步攀升。全区经济运行持续稳中向好，经济总量跨过4个百亿台阶、2024年突破1500亿元、占全市比重持续保持在6%以上，国家级高新技术企业数量实现翻番，高新技术产业营收增速达45%以上，经济总量、发展质量、全局分量得到全面有效提升，“熊猫之都·活力成华”区域品牌美誉度和影响力显著增强。

产业转型升级提质增效。“都市工业+现代服务业”产业体系更加完善，成功获评国家级智能机器人产业集群；服务业增加值年均增长5.7%，望平坊入选第三批国家级旅游休闲街区名单，建成省级示范性消费场景1个、特色商业步行街2条；“1+2”产业园区聚能起势，成华经开区获评全省优秀开发区，熊猫国际旅游度假区成功创建中心五区唯一的省级旅游度假区，东郊记忆艺术区荣获中国高质量发展最具价值投资园区。

改革开放活力不断激发。40余项国家和省市改革试点成果持续巩固，重点领域改革取得阶段性进展，成华发展集团成为中西部地区首家获评国内AAA、国际A-主体信用最高双评级的区县级国有企业，“工业遗产焕新升级”“产业园区全员竞聘”等改革示范经验全面推广；“有需必应、无事不扰”营商服务品牌效应持续彰显，“进解优促”工作常态化开展，新引进高能级500强企业25家、落地百联奥特莱斯等重大产业化项目111个，国内资金实际到

位率稳定达标，获评成渝地区双城经济圈最佳投资城区。

城市功能品质更加优化。“1226”城市空间布局基本成型，城市更新扎实推进，311个老旧小区改造和18个危旧房棚改项目深入实施，建成望平坊、昭觉里等22条特色街区，成都自然博物馆开馆运行，熊猫基地二期建成投运，竣工道路115条、打通断头路28条，建成区路网密度提升至8.7公里/平方公里、绿化覆盖率提升至49%，成功创建国家生态文明建设示范区。

居民幸福指数大幅提升。“幸福美好生活十大工程”全面推进，稳就业促增收成效显著，优质教育资源覆盖率达96.6%，“一综合+三专科”公立医院体系全面呈现，基本养老、基本医疗保险参保率分别保持在95%、98%以上，四级居家社区养老服务体系更加健全，青年发展型城区建设有力推进，新增公共文体场馆35个、体育场地110万平方米，先后获评全国义务教育优质均衡发展区等国家级荣誉14项，被评为四川省“双拥”模范区。

城市安全稳定更具韧性。党建引领基层治理效能持续提升，治理精细化、智能化、法治化水平不断增进，“智慧成华”和“微网实格”实现双线融合互动，区城运平台获评全国数字政府建设实践领航案例；有效应对新冠疫情冲击、突发自然灾害等重大考验，“大排查、大曝光、大整治”行动持续深入实施，违法犯罪警情实现“五连降”，成功创建“全国法治政府建设示范城区”。

第二节 “十五五”面临的内外环境

从国际看，世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进，

经济全球化逆风加剧、地缘政治风险持续上升、全球产业链供应链体系深度调整、科技竞争日益激烈等各种因素相互交织、多重叠加，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从**全国全省看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，经济结构调整与转型升级步伐加快，创新驱动作用更加凸显，绿色低碳转型加速推进，老龄化与少子化同步演化，四川逐步成为国家区域经济动力系统优化调整的“重心”，经济发展实现历史性晋位，综合实力显著增强。从**全市看**，成都进入建设“五中心五地”、打造现代化国际大都市的关键时期，一系列重大发展战略、重大生产力布局、重大功能性项目落子成都、叠加成势，国家和省级政策红利在蓉汇集、加速释放，继续推动高质量发展具有多方面优势和条件。

经过多年接续努力，成华在产业体系构建、城市更新、文脉传承弘扬、民生事业提质、现代城市治理等方面都取得了显著成效、形成了较强的支撑能力。在此基础上，成华即将进入经济发展增量提质的关键期、改革开放纵深推进的攻坚期、区域品牌形象塑造的巩固期、功能品质全面提档的突破期、民生福祉精细优化的完善期、城市治理系统增效的提升期，亟需加速破解当前仍一定程度存在的创新赋能产业不够、集聚发展能力有限、城市形态新旧交织、文商旅体融合不深、优质公服供给不足、安全稳定压力加剧等问题，更好应对人口结构变化给经济发展、民生保障、社会治理带来的新挑战。面向未来，成华作为超大城市中心城区，必须要主动于新趋势新变化中抢抓新机遇，

在服务国家战略全局和省市发展大局中找准定位、主动作为，努力在新时代推进中国式现代化建设中作出新示范。

第二章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，更好融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动服务国家战略，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”和市委“创新驱动、开放引领、科产融合、强县活区”发展战略，坚定围绕“五中心五地”发展定位，锚定塑造“熊猫之都·活力成华”区域品牌，扎实做好“六篇文章”、加快推进“六个攻坚突破”、激发提升“六大活力”，基本建成践行新发展理念的公园城市示范城区，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，确保成华基本实现社会主义现代化取得决定性进展，做强成都建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现

代化国际大都市重要支撑，奋力打造高质量发展和高品质生活都市区。

第二节 基本原则

——**坚持和加强党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，进一步凝聚社会各界力量、调动各方积极性，共同推进成华经济社会高质量发展。坚持用党的创新理论指导成华发展，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为成华区加快建设社会主义现代化新城区提供根本保证。

——**坚持人民至上。**牢固树立以人民为中心的发展思想，践行人民城市理念，注重在发展中保障和改善民生，将“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，推动更多资源服务于民生，注重在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

——**坚持扛牢责任使命。**主动服务国家战略全局和省市发展大局，坚决扛起超大城市中心城区的应尽之责，建强“双枢纽、双门户”，夯实对外交往和国际消费等功能主承载，持续做大经济总量、提升经济分量、做强核心竞争力、做优功能品质，增强对全市高端制造、现代商贸、开放合作、文化创新、人口承载的支撑作用。

——坚持推动高质量、内涵式发展。以推动高质量发展为主题，以坚持内涵式发展为主线，加快推动产业优化升级，因地制宜发展新质生产力，进一步全面深化改革扩大开放，统筹好有效市场和有为政府、扩大内需和深化供给侧结构性改革，着力打破阻碍市场要素自由流动的障碍，加快塑造发展新动能、形成竞争新优势。

——坚持统筹好发展和安全。树牢底线思维、极限思维、系统思维，增强风险意识，以高水平安全为前提和保障，在发展中更多考虑安全因素，留有必要裕度，加强关键备份和前瞻储备，有效防范化解各类风险，以高质量发展作为高水平安全的目的和基础，通过发展增强综合实力、提升经济和社会韧性安全水平，实现在发展中固安全，在安全中谋发展，推动成华现代化建设行稳致远。

第三节 “十五五”经济社会发展主要目标

锚定基本实现社会主义现代化“两步走”战略安排，充分把握成华所处的发展方位、支撑条件和使命担当，注重承上启下、有机衔接，到 2030 年基本建成践行新发展理念的公园城市示范城区，奋力打造高质量发展和高品质生活都市区。

——发展能级位势跃上新台阶。城市发展方式转变迈出坚实步伐，富有成华特色、具有核心竞争力的“3+N”现代都市工业体系和结构更优、活力更强、质效更高的“3+5”现代服务业体系成型成势，未来产业加快培育，产业园区现代化专业化特色化，区域综合实力持续提升，对全市经济高质量发展支撑作用更加凸显，

经济总量超过 2000 亿元。

——**创新赋能发展激发新活力。**创新体系整体效能持续增强，科技创新功能和成果转化效能同步提升，创新平台打造、创新主体引育、创新人才培育、创新能力建设取得重大突破，企业科技创新主体地位更加突出，科技创新对产业发展的赋能作用进一步彰显。全社会研发经费投入年均增长 8%，每万人口高价值发明专利拥有量达到 24 件。

——**改革开放效能实现新突破。**重点领域和关键环节改革深入推进，国资国企改革持续深化，营商环境更加优化，民营经济发展活力明显增强；“双枢纽、双门户”地位更加突出，开放型经济质效显著提升，与成渝地区双城经济圈、成都都市圈区（市）县合作走深走实，在更大范围内配置运筹资源能力不断增强。民营经济增加值年均增速 5.5%左右，外贸进出口总额达到 70 亿元。

——**文化铸魂城市绽放新魅力。**社会主义核心价值观广泛践行，市民素质和社会文明程度显著提升，“文旅+百业”“百业+文旅”创新性推动，文商旅体融合发展新场景创新打造，重点商圈全国显示度大幅跃升，区域品牌和城市精神更加鲜明，城市文化软实力持续增强，文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用充分彰显。全社会消费品零售总额达到 1000 亿元。

——**优质公服供给满足新需要。**高质量充分就业取得新进展，同人口变化趋势相协调、人的全面发展相适配的支持和服务体系基本建立，公共服务设施和公建配套布局更加优质科学均衡，养

老、托育等服务进一步扩容提质，青年发展型城区加快建设，城市温度和幸福质感更加彰显。居民人均可支配收入增长与 GDP 增速基本同步。

——城市生态品质呈现新风貌。城市更新有序推进，基础设施建设更加完善，蓝绿交织、城园相融城市风貌全面呈现，污染防治攻坚成果持续巩固，城市面貌焕发崭新活力，碳达峰如期实现，绿色生产生活方式基本形成，生态价值转化路径更加多元，美丽成华建设取得显著成效。绿化覆盖率达 49.5%。

——现代治理水平达到新高度。党建引领基层治理模式深化拓展，智慧成华建设扎实推进，重点领域安全保障体系和重大风险防范化解机制不断健全，重大突发公共事件处置保障能力不断提高，防灾减灾救灾、安全生产和综合应急救援能力显著增强，城区安全运行和抵御冲击能力迈上更高水平，众治善治智治法治水平迈上更高台阶。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	序号	指标	2025 年	2030 年	指标属性
经济发展	1	*地区生产总值（亿元）	1572.3	≥2000	预期性
	2	*工业增加值占 GDP 比重（%）	28.3	稳中有升	预期性
	3	*社会消费品零售总额（亿元）	762.7	1000	预期性
创新驱动	4	*全社会研发经费投入增长（%）	—	8△	预期性
	5	*每万人口高价值发明专利拥有量（件）	13	24	预期性
	6	◇技术合同成交额增速（%）	10.13	9△	预期性
	7	*数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	8.2	≥9.3	预期性
	8	*数字文创产业规模 （数字文创核心产业营收）（亿元）	548.32	完成市上下达目标	预期性

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	序号	指标		2025 年	2030 年	指标属性
改革 开放	9	◇进出口总额（亿元）		—	70	预期性
	10	◇民营经济增加值增速（%）		6.0	5.5 左右△	预期性
	11	◇旅游总花费（亿元）		426.85	455	预期性
民生 福祉	12	*居民人均可支配收入增长（%）		与GDP增速 基本同步	与GDP增速 基本同步	预期性
	13	*劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	13.5	约束性
	14	每千人口 拥有医护 人员数	*执业医师数（人）	3.41	3.6	预期性
			*注册护士数（人）	4.35	4.5	预期性
	15	*养老机构护理型床位占比（%）		65	75	预期性
	16	*3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	[6]	预期性
	17	*人均预期寿命（岁）		优于全市 平均水平	优于全市 平均水平	预期性
绿色 低碳	18	◇绿化覆盖率（%）		48.79	49.5	预期性
	19	*单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成市上 下达目标	完成市上 下达目标	约束性
	20	*细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		34	完成市上 下达目标	约束性
	21	*优良水体比例（%）		100	完成市上 下达目标	约束性
安全 韧性	22	◇应急避难场所标准化建设达标率（%）		—	50	预期性
	23	◇粮食储备量（万吨）		3.85	完成市上 下达目标	约束性
注：1. “*”为对应成都市设置的主要指标。2. “◇”标注的指标为成华区特色指标。3. “△”标注的指标增长表示“十五五”时期五年年均增速。4.[]中数据为累计值。						

到 2035 年，全区经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，成为超大城市中心城区高质量发展和高水平治理新标杆，全面建成践行新发展理念的公园城市示范城区，对成都建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的重要支撑作用全面彰显，基本实现社会主义现代化。

第二篇

推进科技创新和产业创新深度融合， 激发产业竞争活力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，坚持智能化、绿色化、融合化方向，强化科技赋能产业发展，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，建强产业园区主战场主阵地，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，全员劳动生产率持续提升，不断催生新质生产力，激发产业竞争活力。

第一章 强化科技创新及转化应用能力

锚定“四个面向”，突出推进科技创新和促进成果转化协同发力，着力强平台、育主体、营场景、优服务，持续提升创新应用转化整体效能，加快培育发展新质生产力。“十五五”期间全社会研发经费投入年均增长 8%。

第一节 壮大企业创新主体方阵

深化研发型企业培育，优化孵化器布局、完善培育库，推动研发型企业梯度发展。支持科技领军企业牵头组建创新联合体、产业链上下游企业共同体等协同创新组织，承担国省市级重大科技攻关任务，加快提升自主创新能力。实施高成长创新企业引育行动，健全“瞪羚”“独角兽”“明日之星”企业发现和培育机制，健全完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，鼓励企业建立研

发准备金制度、开展“订单式”研发，培育更多单项冠军和隐形冠军。实施科技型中小企业育苗行动，支持高校院所科技人才团队领办创办科技型中小企业，优化链条式培育服务与评价入库流程，夯实创新基础。推动大中小企业融通创新，鼓励龙头企业开放资源、平台和应用场景，依托“发榜”与“揭榜”、“发单”与“接单”、“发包”与“接包”等合作模式开展研发创新，促进技术、产品与服务精准对接。支持重点领域规模以上工业企业加大研发投入，鼓励科技型企业加强前沿需求研判和供需对接。大力弘扬科学家精神，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

第二节 提能打造科技创新平台

实施创新平台提能工程，深化油气藏地质及开发工程、地质灾害防治与地质环境保护等全国重点实验室以及高校院所联系服务机制，积极承担国家科技重大专项、国家重点研发计划等各类科研任务。聚焦智慧能源、人工智能、电子信息等领域，深化与电子科技大学、成都理工大学等的合作，积极引入国内外高校研究机构。加快组建一批重点产业公共技术服务平台、产业技术研究院、联合实验室等创新平台，支持企业通过采取“揭榜挂帅”的方式实施关键核心技术攻关，开展教育、医疗健康、养老托育、科技助残、生态环境、智慧城市等领域民生科技攻关。支持申报创建国省级创新平台，争取国家实验室、技术创新中心、产业创新中心和制造业创新中心等“国字号”创新平台在成华布局，构建多层次科技创新平台体系。鼓励和支持区内龙头企业、高校及

科研院所主动对接雅下工程、川藏铁路等国家重大工程需求，积极牵头或参与关键技术研发、成果转化及工程应用。

第三节 营建转化应用平台场景

健全创新转化应用平台体系，支持电子科技大学建好“两中心一学院”，助力成都理工大学创建国家级大学科技园；加强与国家技术转移西南中心、天府实验室等交流合作，引进培育技术转移机构，推动更多创新成果在成华转化；按照“政府引导+企业主体+市场逻辑”，布局建设一批概念验证、中试验证、小批量试生产等中试平台，鼓励发展以成果转化为导向的新型研发机构。实施新技术新产品新场景应用示范行动，定期发布场景机会、场景能力“两张清单”，推动国有企业主动开放主业领域场景，支持政府重点工程、投资项目、国有企业依法依规采购首台（套）、首批次、首版次产品。

第四节 优化科技成果转化服务

主动融入成都“线上科创通+线下科创岛”创新服务体系，积极实施“科创天府·智汇蓉城”行动，持续举办“校企双进·找矿挖宝”活动，分行业、分特色、分区域举办科技成果转化对接大会，常态化开展科技企业“找技术”、创新产品“找市场”、创业孵化“找资金”等系列活动，持续提升科技成果转化和产业化水平。支持高校院所、产业园区、科技企业孵化器、新型研发机构、医疗机构等设立成果转移转化岗位、组建科技成果转化专班，集聚培育技术经理人、驻校技术经纪人，开展科技成果发现、筛

选、撮合服务。健全科技成果发现和评价机制，推进科技成果分类评价改革，推动科技成果价值早发现、早实现。优化知识产权全链条服务保障体系，建立健全知识产权协同保护与纠纷化解机制，常态化、定制化开展政策宣讲、技能培训、供需对接等活动，着力提升知识产权治理效能与服务能级。

专栏 2-1 科技创新及转化应用能力提升工程

◆ **产业技术创新平台建设工程：**鼓励航天通信牵头组建电子信息通讯领域创新联合体，探索组建智慧能源、检验检测领域新型研发机构，推动成都机器人创新中心主体职能向产业技术创新中心转型，建强科技创新平台。

◆ **科技成果转化平台搭建工程：**推动航天通信、成都机器人创新中心、成都理工大学等建设市级以上备案中试平台或概念验证中心，推动中测院、机器人创新中心、成都理工大学开放“共享实验室”，聚焦科创文创推动“实验室+科创空间+产业园区”科技成果转化孵化中心，聚焦智慧能源领域，优化提升油服众创空间功能，建设智慧能源企业孵化器、加速器，促进成果转化。

◆ **“科创天府·智汇蓉城”成果对接活动：**聚焦原创性引领性产业链技术攻关，开展科技企业“找技术”系列活动；面向产业链上下游企业开放城市应用场景，开展产品推介、机会清单发布、供应链融通等创新产品“找市场”系列活动；聚焦创业团队、初创企业资金需求，开展创业孵化“找资金”系列活动；鼓励高校院所和企业创建国家“一带一路”联合实验室，开展科技合作；支持企业探索设立离岸创新中心、研发中心等，推荐企业参与赴海外科技创新对接活动，强化科技创新、成果转化供需对接。

第二章 建强“3+N”现代都市工业体系

坚持工业立区制造强区，实施“圈链融合”工程，深入推进先进制造业高质量发展，突出新型工业化主导作用，统筹推动传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业前瞻布局协同发展，大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造，构建完善都市工业“3+N”产业体系。

第一节 推动三大优势产业固本升级

巩固提升能源产业集群。聚焦打造中国西部能源发展引领地，坚持“传统能源+新能源”双轮驱动，以西南油气田、川庆钻探为总部引领，持续壮大千亿级智慧能源产业集群。推进传统能源开发利用，重点布局油气水电开发和服务、装备制造与服务两大赛道，用好“互联网+油气电产业+基地”运营模式，支持能源龙头企业扩大油气开采和优质原油加工计划，做大做强智慧油服产业基地平台。推进新能源研发运用，全力促进航电微能源、升华电源、氢启能源等新能源企业做大做强，布局新型储能、氢能开发与应用、新能源服务等细分赛道。

培育壮大人工智能产业集群。依托国家级智能机器人产业集群，大力发展工业机器人、服务机器人、特种机器人、人形机器人等细分赛道，瞄准控制器、执行器、伺服电机等核心零部件领域补链强链，推动机器人产业实现全链条、全形态发展。加快推进优创数智机器人研发生产基地（东广·未来芯一期）等项目，高水平建设具身智能数据采集中心，用好成都机器人创新中心，支持打造智能机器人产业技术基础公共服务平台，争创国家级机器人产教联合体。

聚焦打造电子信息产业集群。加强与中国电子学会、成都市微波射频协会合作，发展壮大以电子元器件、通信设备为核心的电子信息产业集群，持续做优做强微波射频细分领域，加快建设工业软件孵化中心，构建环电子科大沙河校区软件产业创新生态，延伸发展芯片设计、卫星通信、工业软件等细分赛道。强化与中国电子科技集团、中国信科、航天科工等“大院大所”合作，积

极拓展军民两用产品领域，全力打造“成华造”硬核产品。

专栏 2-2 优势产业固本升级工程

◆ **能源产业集群培育壮大工程：**围绕传统能源和新能源同时发力，积极推进川庆钻探公司技术改造等项目，推动传统能源产业高端化、智能化、绿色化转型，加快新型储能、氢能等新能源项目招引，持续壮大能源产业集群规模。

◆ **人工智能产业集群育强工程：**重点聚焦机器人领域，加快建成机器人产业基地一期，开工建设优创数智机器人研发生产基地（东广·未来芯一期），进一步做强做大人工智能产业。

◆ **电子信息产业集群提质工程：**围绕电子元器件、通信设备等重点领域，加快建成智能网联车载智能传感器控制系统生产基地、华灝鲲鹏西部生产基地二期，开工建设工业软件孵化中心、川发展智慧制造创新港，促进电子信息产业升级发展。

第二节 加快特色、新兴和未来产业创新育新

培育发展特色产业。聚焦节能环保装备制造、工业绿色化改造、绿色产品创新设计三大核心方向，聚力发展节能环保产业。以四川检验检测创新科技园为主阵地，加快引进培育专业化、规模化、品牌化检验检测认证机构，构建覆盖产业全链条、服务全领域的检验检测认证服务体系。着力开发 AI 智能眼镜和医疗健康穿戴设备，以鹏瑞利医疗健康中心和东郊记忆国际时尚产业园等为依托，打造智能穿戴应用场景，构建“研发+制造+应用+服务”智能穿戴设备全产业链生态。

加快发展新兴和未来产业。聚焦商业航天、低空经济、具身智能、核聚变能、量子科技等重点领域，依托“环电子科技大学知识经济圈”“环理工大学知识经济圈”建设，提升建设战略性新兴产业集群，规划打造未来产业孵化加速园。常态化编制发布未来场景城市机会清单，加大真实应用测试空间开放力度，推进未来技术的有效验证和应用，加速未来产业产业化、商业化进程。支持电子科

技大学、成都理工大学围绕未来产业重点发展方向，联合开展针对性的技术攻关，强化未来产业技术的精准供给。持续健全新赛道主动发现和前瞻遴选、培育发展机制，探索组建成华区天使基金，建立未来产业投入增长和风险分担机制，构建支持未来产业成长包容审慎政策环境，探索与未来产业发展相匹配的监管框架。

专栏 2-3 新兴和未来产业突破发展工程
聚焦商业航天、低空经济、具身智能、核聚变能、量子科技等重点领域，加快完成成华区城市立体交通基础设施及空域管理一期、馥昶空间西南研发制造基地等项目建设，着力引育低空研发设计、生产制造、运营培训和具身智能硬件制造、软件研发等优质项目，推动新兴产业规模化扩张、未来产业先导化突破。

第三节 深入推进制造业“智改数转”

深入实施“人工智能+”行动，加速人工智能与新型工业化深度融合，培育一批可复制、可推广的标杆项目，争创国家级人工智能赋能新型工业化案例。深化工业互联网与能源、电子信息等重点产业链“链网协同”发展，推广应用标识解析、区块链等技术，系统拓展协同采购、协同制造、协同配送、产品溯源等场景化实践。持续开展制造业“智改数转”行动，推动规模以上工业企业实现数字化转型、智能化改造全覆盖。推广智能制造新模式，支持数字化水平较高的企业建设数字车间、智能工厂。建设专业化供应商资源池，常态化举办“智改数转”供需对接活动。

第三章 提升“3+5”现代服务发展质效

以服务实体经济和美好生活为导向，实施服务业扩能提质行

动和现代服务业培优工程，推动生产性服务业和生活性服务业协调发展，构建完善优质高效的现代服务业“3+5”产业体系，促进服务业优质、高效、数智化发展。到2030年，全区服务业增加值突破1400亿元。

第一节 推进三大生产性服务专业化高端化

加快壮大科技服务。提速发展科技研发服务，支持电子科技大学、成都理工大学、西南电力设计院等高校院所整合科研资源，组建独立法人科技服务机构，面向市场提供实验验证、工艺开发、应用研发等专业化研究开发服务。着力壮大工程技术服务，发挥西勘院、建材院等龙头企业引领带动作用，聚焦勘察测绘、建筑设计、工程检测等优势领域，延伸产业链条、营造服务场景、拓展服务业务。

培育发展数据信息。探索发展数据服务，依托成华经开区成都机器人产业园，构建面向大模型的高质量语料库，支持打造行业可信数据空间，聚焦大模型训练等方面，加快实施数据知识化、知识软件化。积极发展信息传播与直播服务，推动富森美打造“泛生活”全品类供应链基地，支持东郊记忆发展音乐演出、娱乐直播，鼓励天府国际动漫城发展虚拟偶像直播、电竞赛事直播。

提质发展商务服务。支持发展特色会展，依托“双枢纽、双门户”区位优势，以龙之梦会议中心、东郊记忆、富森美等载体为支撑，持续擦亮文化艺术、创意设计、医疗器械、家具展销等特色展会品牌。积极发展人力资源服务外包，增强专业化猎头服务供给，鼓励企业与猎头机构组建引才联合体和人才服务集团。

加快壮大批发贸易代理，推动工贸分离，引导制造业链主企业向集成采购服务商转型，做强“工业淘宝”平台。加强会计、法律、咨询等知识密集型专业服务集聚，为企业提供覆盖全球布局、市场对接、专业护航、精准营销的全链条高能级商务支撑。

第二节 加快五大生活性服务高品质便利化

优化提升时尚商业。聚力发展首发经济，着力吸引国际品牌、国货“潮品”、主理人品牌等来成华开设首店，整合全区品牌、场景、载体等资源，开展各类首发主题活动，创新跨境消费体验经济。发挥平台经济承载地优势，聚焦线上购物、生活服务、社交娱乐、反向定制等领域，加快培育新型消费平台，发展即时零售、定制消费、智慧服务等新型消费模式。着力推动商贸数字化发展，鼓励零售企业打造数字购物体验店、720度全景虚拟店铺，通过AI技术，创建虚拟场景与虚拟客服。

提质发展数字文创。繁荣发展影视音乐，支持完美世界文创产业园区打造一站式服务的西部音乐制作及演艺中心，推动短视频、短剧等“影视+”产业融合式发展，打造中演院线等知名品牌。加速发展电竞产业，依托量子介数字文化双创产业园等载体，加快建设线上线下电子竞技平台场馆，完善赛事运营、战队训练、出海支持等配套服务，举办各类联赛、杯赛和特色赛事，发展多元电竞主题业态。积极发展动漫产业，以天府国际动漫产业园为主阵地，做强动画电影与精品剧集内容创作核心，构建IP影视化开发体系。

做优做精都市旅游。大力发展熊猫主题旅游，加快建设成都

百联奥特莱斯、北湖超五星级度假酒店等项目，高品质运营熊猫艺术中心、北湖滨水商业街等，打造熊猫主题消费场景，策划开展系列熊猫主题文旅活动。积极发展工业遗产旅游，活化利用工业遗存资源，规划建设演艺和电竞赛事场馆设施集群，探索“票根+文旅”模式，推动“跟着演艺来旅游”，构建“游览+消费”“赛事+消费”闭环。优化发展都市休闲旅游，提升打造香香港、祥和里等特色街区，嵌入式建设主题博物馆、传统戏剧场、经典老茶馆、当代艺术馆等文化载体，创新城市记忆等文旅产品体系。

做大做强医疗康养。依托鹏瑞利医疗健康中心，集聚高水平国际医疗服务资源，积极发展国际医疗、康养等新赛道。整合区中医医院等优质中医药资源，建立区域医养结合服务联盟，探索打造中医药康养服务场景，发展中医诊疗、产品展销、慢病管理、身心疗愈等中医药服务业态。发挥银发经济协同发展地优势，聚焦老年健康管理、银发医美、智慧养老等高端增值服务业态，加快打造医养康养示范高地，持续擦亮“芙蓉康养”技能人才区县品牌，促进银发经济发展。

提升发展居住服务。重点培育专业化、品牌化的家政物业、宠物代管、运动康复、社区托育及潮流文娱等新兴业态，以满足年轻家庭与高品质生活需求。强化政策引导与空间改造，推动商业资源向社区、小区下沉，将标准化服务网点与特色小微店铺有机嵌入社区，推动一刻钟便民生活圈实现城市社区全覆盖，全方位满足居民就近、便捷、个性化的生活需求，提升城区宜居性与生活温度。

专栏 2-4 现代服务业提质增效工程

◆ **生产性服务业**：聚焦科技研发服务、工程技术服务等重点领域，加快推进众合云枢科技中心开工建设，持续推进西南电力设计院自主改造升级、联东 U 谷成都新经济产业园二期等重点项目建设，全力推动科技服务业壮大升级。聚焦特色会展、人力资源服务外包、会计咨询等核心业态，启动华美节能科技集团西南总部、时代丰汇等重点项目建设，接续推进合信 K101 建设，着力推动商务服务业向高端化攀升、品质化升级、集聚化发展。

◆ **生活性服务业**：聚焦首发经济、平台经济两大核心引擎，启动大陆 8.08 亩产业化项目建设，接续实施和悦广场、东方希望上东里、瑞源新蓉文旅中心、百联奥特莱斯等项目，加快推进北湖 50 亩商业项目前期工作，全面激活商业消费潜力，推动时尚商业高质量发展。聚力发展熊猫主题旅游、工业遗产旅游、都市休闲旅游三大核心业态，持续推进桂莘龙潭寺东站 TOD 文商综合体等项目，启动熊猫主题酒店新建项目，提速推进太阳公元酒店建设、水碾河路 27 号综合体改造、新鸿路 363 号综合体改造等项目，全面做优做精都市旅游品质，打造特色鲜明的都市旅游目的地。

第三节 创新发展服务业新业态新模式

依托大熊猫、东郊记忆等独特 IP，创新发展婚旅经济、疗愈经济等新模式新业态；依托“双枢纽、双门户”区位优势，背靠中心城区优质医疗资源，发展健康管理、康复护理、心理康养、母婴护理等个性化服务。招引和培育平台型、链主型企业，支持制造业企业向“服务型制造”转型，大力发展总集成总承包、定制生产等服务型制造。大力推动人工智能、物联网、大数据、6G 等技术向服务业应用环节深度融入，谋划建设“云服务”平台，打造云智慧、云咨询、云商务、云贸易等生产性服务线上应用场景。开展服务业标准化建设，主动向上对接统计标准，健全服务业统计监测体系，优化新业态新模式发展环境。

第四章 提质建设三大产业园区主阵地

以“立园满园”行动为引领，突出专业化、特色化、市场化

方向，大力开展“五大攻坚”，优化完善“1+2”产业园区建设体系，持续提升三大产业园区空间承载、产业能级和建设运营水平，着力将产业园区打造成为全区发展新质生产力和引领全区经济高质量发展的主阵地、主战场。

第一节 聚力做强四川成都成华经济开发区

聚焦人工智能、电子信息、智慧能源三大主攻方向，聚力发展机器人、电子元器件、新型能源等细分赛道，大力实施优化调整、空间提质、创新转化促进等系列行动，加快推进成都机器人产业园、成都智慧能源产业园两大特色园中园建设，构建独具特色的“一区两园”发展格局，着力打造中国西部机器人产业新高地、新一代数字通信产业集聚地、中国西部能源发展引领地，进一步做优做强国家级智能机器人特色产业集群，积极争创省级高质量发展产业园区。

专栏 2-5 四川成都成华经济开发区重点片区（园区）开发导向

◆ **成都机器人产业园：**以人工智能、电子信息等产业为重点，高标准打造联东 U 谷、金地威新等工业载体，加快推进“工业上楼”，大力发展中试、小试平台以及“精密小轻”智能制造，鼓励发展射频微波领域。

◆ **成都智慧能源产业园：**聚焦做强做优油气能源板块、培育壮大新能源板块核心任务，以北部片区为核心持续发展油气开发和服务等赛道，以南部片区为核心加快发展水风光互补、新能源服务等赛道，着力建设智慧能源人才高地、研发阵地和合作基地。

第二节 提速建设成都熊猫国际旅游度假区

聚焦“文旅消费、数字文创、科研科普”三大主攻方向，做实做细都市旅游、新兴消费、数字娱乐、创意设计、科研保护、

科普研学等细分赛道，深入实施产业能级跃升、品牌价值塑造、功能品质提升、要素精准保障、服务效能提质五大行动，深化大熊猫世界级 IP 价值转化，高标准打造熊猫文创特色产业园区，高质量运营熊猫艺术中心，高水平发展天府国际动漫城，着力打造世界熊猫文旅度假目的地、全球熊猫文化交流首选地、中国熊猫数字文创策源地。

专栏 2-6 成都熊猫国际旅游度假区重点片区（园区）开发导向

- ◆ **熊猫基地（一里塘）片区：**依托大熊猫 IP 资源禀赋，结合 5A 级景区、国家级度假区创建，高标准开展片区综合开发策划，奋力打造以熊猫 IP 为核心的文商旅融合发展先行区、高质量发展和高品质生活示范区。
- ◆ **北湖片区：**依托主城最美湖区生态人文优势，系统开展整体商业策划，全力推动海洋公园、滨湖商业街及度假酒店集群等项目建成运营，加速湖区场景营造与特色活动引入，着力打造以“北湖潮玩场+品质生活圈”为主题的年轻活力新中心。
- ◆ **丛树片区：**充分发挥生态绿地与低密连片用地优势，招引实力企业整体开发，打造生态转化新样本与高端居住示范区。

第三节 优化提升东郊记忆艺术区发展质效

聚焦“文创科创、时尚消费”两大主攻方向，做深做细影视音乐、电子竞技、创意设计、直播电商、潮流消费五大细分赛道，加快培育“东郊记忆”文化品牌，积极打造红仓·东郊记忆国际时尚产业园、红仓·完美世界文创园、红仓·东八区影视文创园等独具工业风、文创范、时尚感的红仓文创品牌“十大特色园区”，系统构建“工业遗存+文创园区+科创基地+消费极核”四位一体发展格局，奋力打造全国城市更新转型升级新典范、全国文化艺术产业发展新高地、全国文商旅城融合发展新高地。

专栏 2-7 东郊记忆艺术区重点片区（园区）开发导向

◆ **红仓·东郊记忆国际时尚产业园**：以潮流消费为主攻方向，瞄准年轻化、时尚化、国际化方向，布局“数字化、音乐+、新消费”场景，打造“首发首秀首展首店”品牌矩阵，推进东郊记忆二期项目，建设具有广泛影响力和美誉度的文旅地标。

◆ **红仓·完美世界文创园**：以影视音乐为主攻方向，发挥完美世界带动效应，构建音乐、影视、动漫行业覆盖 IP 开发、内容制作、艺人培训、产品销售全产业链生态圈，打造西南地区文创产业生态发展引领基地。

◆ **红仓·东八区影视文创园**：以影视音乐为主攻方向，布局影视拍摄、后期制作、影视文化衍生、影视培训、影视器材租赁等影视产业全产业链。

◆ **红仓·天府设计产业园**：以创意设计为主攻方向，依托红点设计、洛可可设计引领带动作用，打造“红仓”设计生态体系，促进在地工业设计发展。

◆ **红仓·西部创意设计产业园**：以创意设计为主攻方向，以观堂设计为引领，持续引入建筑设计、室内设计、景观设计等企业，发展城市规划、建筑设计、设计展览等多业态。

◆ **红仓·万谷智慧产业园**：以文创科创、直播电商为主攻方向，依托万谷直播电商红创基地、抖音 city 短视频拍摄基地，强化“直播电商社区”构建，加强 MCN 机构招引。

◆ **红仓·萌想星球文创园**：以文创科创、直播电商为主攻方向，搭建“园区（物业）管理”“品牌 IP 运营”“孵化创投”三大功能平台，打造以“文创”为核心，集“游戏、影视、旅游、教育”于一体的文创产业基地。

◆ **红仓·103 电商产业园**：以直播电商为主攻方向，发挥华星璀璨引领优势，打造集直播间、演播厅以及摄影棚为一体的线下直播基地园区。

◆ **红仓·量子电竞产业园**：以电子竞技、潮流消费为主攻方向，发挥 VSPO、英雄体育等龙头带动作用，加强游戏产业上下游、左右岸招引，打造集电竞研发、赛事制作、战队联盟及新经济潮玩为一体的全产业链电竞基地。

◆ **红仓·109 文化艺术产业园**：以潮流消费为主攻方向，推动建设美术馆、文化艺术消费综合体、文化艺术酒店，积极开展文化艺术展演，建成成华区文创产业展示型地标。

第四节 提升产业园区建设及管理运行水平

推动产业园区基础设施提档升级，大力盘活低效用地和闲置资源，加快建设一批产业载体、重点医院、知名学校，全面落地园区新“九通一平”建设标准，推动园区配套设施补短提质，增强综合承载能力。推动产业要素加快集聚，大力开展“镇园之宝”

“明日之星”和“新兴物种”梯次培优行动，推动满园、满楼、满产。纵深推进园区管理体制机制改革，推行“大而专”运营公司管理机制，促进园区管委会向市场合作伙伴、产业投资商、集成服务商深度转型，增强园区运营主体能力；推进园区管理机构“员额总量控制、编制分类管理、人员统筹使用”，探索推行“全员聘任”“竞争上岗”。深入实施项目用地一次性审、开工建设一次性过、竣工投产一次性验的“三个一”精简管理流程，深化园区集成授权改革，依法依规推动相关管理权限有序下放，编制产业园区赋权（支持事项）清单，结合园区实际采取直接下放、委托行使、驻点服务等方式向园区赋能，更好实现“园区事园区办”。

第五章 优化科技产业深度融合发展生态

强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，统筹推进产业、教育、科技深度融合，实现“科技-产业-金融”良性互动，全力营造“热带雨林”式创新生态，赋能科技产业深度融合、加快推动全面创新。

第一节 深入推进产教科融合赋能

推进教育科技人才一体发展，实施科教协同育人工程，建立健全产业需求与学科供给紧密对接机制，引导高校、中高职院校等优化调整学科专业设置，深化“订单式”“定制式”等人才培养模式。鼓励电子科技大学、成都理工大学等高校院所联合科技领军企业共建博士后科研工作站、创新实践基地等。以科学、技术、

工程、艺术、数学为重点加强中小学科技教育，健全 STEAM 课程，推进人工智能全学段教育和全社会通识教育。大力发展职业教育，推进职普融通，完善“中职-高职-本科”相衔接的培养体系，依托成都职业技术学校等职业院校建设高水平、专业化实训基地。贯彻落实职业教育“新双高”改革，建立健全专业设置与产业发展联动机制，加速职业教育转型提能。

第二节 夯实创新创业人才支撑

深入实施人才强区战略，聚焦加快引进培养一批高层次复合型人才，健全人才“引育留用”全链条服务体系，深入落实“成华广纳英才十条措施”，兑现“东骄英才”“东骄俊杰”“产业教授”等专项政策，探索实施“双招双引”产才项目协议认定支持机制；健全海外引才“直通车”机制，用好博士后“两站一基地”、海外人才工作站、“1+3”人才服务工作站等渠道，建立高层次人才“一对一”联系服务机制，定制“悦东骄”人才专属服务包，引优育强一批战略科学家、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。健全校院企地人才“双向奔赴”机制，支持高校院所等事业单位专业技术人才到企业担任“科技副总”“科技助理”等职务，畅通高校、科研院所、企业人才交流渠道。深化科技体制机制改革，推进职务科技成果赋权改革和资产单列管理改革，鼓励驻区高校、科研院所推行“先使用后付费”制度，落实科研经费管理使用和科研人才评价激励机制。

第三节 推动金融赋能产业创新

深入实施金融服务实体赋能增效工程，加大重点领域信贷和小微企业融资支持力度，推动金融特色发展。发挥成华产业振兴基金引导作用，推动创投机构与科技企业融资对接，打造“耐心资本+大胆资本+敏捷资本”生态；鼓励金融机构推广“成果贷”“知贷通”等创新金融产品，投早、投小、投长期、投硬科技。结合“进解优促”工作，建立专精特新企业上市对接服务平台，为企业提供上市辅导、需求匹配等服务，常态化举办银政企对接会、融资路演等活动，助力银企实现信贷资源精准链接。

第三篇

推进深层次改革和高水平开放合作， 育强要素运筹活力

用好改革开放关键一招，坚持以经济体制改革为牵引破除制约高质量发展的体制机制障碍，以高水平开放合作拓展发展新空间，推动改革与开放相辅相成、相互促进，让有效市场和有为政府更好结合，持续增强要素运筹活力。

第一章 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，依法平等保护各种所有制经济，推动各种所有制经济相互促进、优势互补、共同发展。“十五五”期间，民营经济增加值年均增速达到 5.5%左右。

第一节 促进民营经济发展壮大

健全民营企业服务体系，强化成华区民营经济发展促进中心职能作用，搭建民营经济综合服务平台，建立“1+N”民营企业政企沟通服务阵地，建立“企业—主管部门—协调部门”联动机制。用好民营经济监测指标和评估分析机制，建立民营企业、商协会参与涉企重大政策制定和评估机制，定期开展“蓉易见·民企会客厅”座谈会，统筹协调解决民营企业发展中面临的实际问题。梯度培育壮大民营企业，支持中小企业和个体工商户发展，制定“名特优新”个体工商户专项培育政策，做好“个转企”重点扶

持对象培育，推动优质民营企业登陆资本市场。优化民营经济发展环境，弘扬企业家精神，加强民营企业合法权益保护，纵深推进“五个专项治理”行动，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，构建民企国企优势互补合作模式。

第二节 持续深化国资国企改革

调整优化国有资本布局结构，深入推进“优企强企”行动，引导和推动国有资本与资源向引领产业发展、提升城市功能等重点领域集中。创新国有资本运作，用好成华产业振兴基金，构建覆盖“种子-天使-创投-产投-并购”的全生命周期基金体系。完善国有企业经营管理制度，加快经营模式市场化转型，持续落实新型经营责任制，深化经理层成员任期制和契约化管理。提升国企资产运营质效，深入开展国有闲置资产专项清查，建立国有企业低效资产清单，创新“人才服务补租金”模式，推动国有产业载体高效利用。完善国有资产监管体制，加快建设成华国资国企智慧监管平台，健全穿透式、闭环式、协同化监管体系，认真落实“三个区分开来”要求，优化国有企业分类考核和国资经营评价。

第二章 塑优国际一流营商环境

坚持问题导向、用户思维，常态化开展“进万企、解难题、优环境、促发展”工作，深化“高效办成一件事”和政务服务增值化改革，构建以信用为基础的新型监管机制，提质塑造“有需必应、无事不扰”营商服务品牌。

第一节 深入开展“进解优促”常态化服务

合法合规搭建“告知承诺+容缺受理”服务体系，前移审批服务端口，精准对接企业实际诉求。优化分级走访模式，按照龙头企业“全部进”、重点企业“重点进”、其他企业“按需进”思路，分层次分类别开展企业走访服务，“一企一策”推动简单问题当场办、复杂问题统筹办、重大问题提级办。优化政企沟通交流机制，推广政企“面对面交流、点对点解难、一对一服务”模式，建立“区领导（产业链链长）接待、局长坐班”服务机制。完善企业诉求办理全链条闭环机制，健全“12345”企业接诉即办、提级办理制度，持续提升企业服务满意率。

第二节 持续深化“高效办成一件事”改革

健全“高效办成一件事”清单管理机制和常态化推进机制，全面推进国家、省、市各审批事项清单落地落实，围绕企业、项目、个人全生命周期，创新推出成华特色“一件事”。按照“高效办成一件事”要求，推动审批服务、监管执法和信用管理协同联动，深化预防提醒、合规指引等服务。拓展“智慧政务”应用场景，探索从“高效办成一件事”向“高效办成一类事”迭代升级，聚焦特定人群、产业链发展等，开展“一类事”集成服务。健全企业“网格化”服务体系，开展政务服务增值化改革，完善“政策找企业”机制，推动“免申即享、直达快享”事项提速扩面。

第三节 构建以信用为基础的新型监管机制

深化“信用代征”，按照“应替尽替”原则，推行企业信用“精

准画像”，健全事前信用承诺、事中分级分类监管、事后联合奖惩全链条信用监管机制，依法依规拓展信用报告代替无违法违规证明适用领域和范围。完善企业信用风险“精准画像”，实行“信用分级差异化监管”，优化涉企行政检查“白名单”制度，依法扩大“首违免罚”范围，健全监管执法“一码检查”机制，深入开展“综合查一次”改革，实现“进一次门、查多项事”。规范拓展涉企经营许可告知承诺制，健全信用承诺、守信核查、失信惩戒、信用修复闭环管理体系，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。完善信用服务行业服务准则及监管制度，挖掘信用在消费争议处理中的应用路径。

第三章 深化重点领域集成改革

主动将改革置于更突出位置，积极融入全国统一大市场建设，聚焦投资体制、要素市场化、财税金融等重点领域关键环节进一步深化改革，持续激活城市发展动能。

第一节 全面落实市场基础制度规则

深入落实全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求，推动政策执行、市场运行等与全国大市场统一协同，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，规范政府经济促进行为。加强法治经济建设，强化公平竞争审查刚性约束，严格执行“全国一张清单”管理模式，清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定，探索开展市场准营承诺即入制试点。推进市场监管公平统一，加

强信用经济建设，聚焦市场主体、社会组织、自然人等各类信用主体，完善覆盖信用信息采集、共享、评价、应用全流程的制度规范。加强反不正当竞争执法，综合整治“内卷式”竞争，加强对过度低价竞争的合规引导和监督规范。统筹推进招标投标体制机制改革，纠治招标采购领域违法违规行为。落实有利于统一大市场建设的统计、财税等制度，探索建立跨区域合作公平合理的利益共享、统计分算、财税分成模式。

第二节 着力推动投资体制机制改革

紧抓政策机遇，紧盯国家、省、市政策性资金支持投向，坚持超前谋划，争取更多项目纳入上位政策性资金和规划“大盘子”。突出促进产业转型、消费升级、人力资本提升、社会民生改善、韧性城市建设等重点方向，推动投资提质扩量，统筹推进“硬投资”和“软建设”，加大“投资于人”力度，优化政府投资结构。发挥政府投资引导带动作用，推动政府和社会资本合作（PPP）新模式落实落细，鼓励符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），激活社会资本活力、提高民间投资比重。支持民营企业参与重大基础设施和公用事业领域项目建设，建立重点民间投资项目库，定期发布“成华机会清单”，滚动接续向民间资本推介项目。深化投资审批制度改革，强化重大项目全生命周期管理服务，促进资源要素向重大项目聚集，高效运行重大项目“啄木鸟”等协调机制，加力实施一批有效投资、有根产业、有持续税源的重大项目。

第三节 深化要素市场化配置改革

以成都要素市场化配置综合改革试点为牵引，优化土地、劳动力、资本等传统生产要素供给，探索技术、数据等新型要素配置方式和价值实现路径，促进要素价格市场决定、流动自由有序、配置高效公平。提高土地要素配置效率，健全土地要素价格调节机制，探索推行“新型产业用地”模式和二三产业混合用地供给改革，开展低效用地再开发试点。畅通人力资源要素流动渠道，引导企业建立以能力、贡献为导向的薪酬体系，深化人才评价改革，畅通新职业从业人员参加职称评审和职业技能等级认定渠道，实施多元化人才薪酬激励、“新八级工”等制度。激发技术要素创新活力，建立技术要素价格市场化形成机制，完善技术类无形资产评估评价，做大知识产权质押融资规模，探索知识产权证券化，推动科技成果资本化。促进数据有序高效流动，探索开展公共数据运营服务，推动社会数据流通交易，健全数据安全与合规流通保障体系，引导企业开展数据合规管理。

第四节 深入推进财税金融体制改革

优化财税管理体制。统筹建立“大财政”体系，深入推进高质量财源建设，优化完善全区税源结构，配合探索市与区（市）县间接税种实行比例分享，增强自主财力支撑能力。深化跨部门税费征管协同，强化财税、金融、产业政策协同，加大“三本预算”统筹衔接力度，提高预算管理的统一性、规范性。深化零基预算改革，全面清理评估项目政策，完善大事要事保障机制，提升财政资源配置效率和资金使用效益。优化债务规模结构，防范化解地方债务风险，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管

理长效机制。

深化金融改革创新。做好金融“五篇大文章”，着力争取更多重要金融基础设施和新型金融牌照落地成华，深化科技企业并购贷款试点，形成一批可复制可推广的金融产品和服务优秀案例。推进金融监管数字化转型，深化金融数据运用和金融场景拓展。统筹推进房地产、中小金融机构等金融风险有序化解，加大地方金融组织监管力度，健全地方金融风险防范处置机制，坚决防止发生涉金融风险大规模群体性事件和极端事件。

第四章 全面提升开放发展能级

坚持开放合作、互利共赢，立足“双枢纽、双门户”区位优势，以建强开放枢纽功能为支撑、以发展开放型经济为核心、以提升交流交往功能为纽带，在高水平对外开放中开拓发展新空间、提升发展能级。

第一节 着力增强开放枢纽功能

发挥“双枢纽、双门户”区位优势，提升路网通达能力，全力配合优化“四向拓展”铁路网络，稳步推进成都站扩能改造配套市政项目，加快建设熊猫基地南门熊猫大道下穿隧道项目，争取成绵高速扩能改造同步增设与熊猫大道互通立交项目建设，加强与双流国际机场、天府国际机场有效接驳。提升物流服务能力，推动现代物流与先进制造业、金融业等融合发展，鼓励符合条件的物流企业优化整合资源、扩大业务规模，支持供应链创新与应用示范企业打造“互联网+

物流供应链”新型物流综合服务平台，鼓励发展无人机同城即送、跨城急送等低空物流新模式。提升数据开发利用能力，深化一体化政务大数据平台建设，建设区级数据要素服务站，健全数据归集、开放、交易等制度体系，探索通过数据要素合作开发、价值变现反哺数字化建设，促进数字经济与实体经济深度融合。

专栏 3-1 开放合作枢纽提能行动

配合加快推进成都东站城市级 TOD 综合开发、熊猫基地南门熊猫大道下穿隧道、成金简快速路等项目前期工作，争取早日启动成都站站城一体项目、宝成铁路公交化改造工程，持续推进成都站扩能改造配套市政、成渝中线铁路成华段等项目，持续织密对外交通网络，进一步增强开放枢纽辐射效应。

第二节 提质发展开放型经济

全面推进外贸提质增效。优化升级货物贸易，深化产贸联动，持续推进“蓉品出海”，分类制定成华区优势出口产品目录，积极组织企业参与“川行天下”等国内外重点展会及经贸交流活动，助力“成华造”优质产品开拓多元化国际市场。创新发展服务贸易，推动系列原创熊猫 IP 文创产品“出川出海”宣传推广，提升文创“蓉品”海外影响力，支持涉外工程建设企业深度参与“一带一路”沿线国家项目建设。培育外贸新业态新模式，深化“跨境电商+产业带”融合发展，激活外贸增长新引擎。强化外贸综合服务能力，建强用好成华区外贸综合服务站，为企业提供报关、物流、收结汇、出口退税等全链条一站式服务。到 2030 年，货物进出口总额突破 70 亿元。

更大力度吸引和利用外资。健全外商投资全流程服务体系，推

进外商投资企业登记“全程网办”，兑现落实外商投资奖励和优惠政策，加强外资服务平台建设，打造“线上+线下”联动服务机制。鼓励企业参与“开放成都”合作伙伴计划，引导本地企业通过引进境外投资者、境外上市等方式吸引外资。提质外商投资质量，鼓励外商投资企业通过外债转增资、利润转增资等形式加大投资力度，吸引更多跨国公司在成华设立地区总部、投资性公司和功能性机构。创新“出海招商”模式，加大与省经合局、市投促局等相关职能部门以及外国领馆、英中贸易商会、欧盟商会等机构的对接力度，积极与各涉外平台缔结友好合作关系，织好海内外招商网络。

第三节 深化拓展国际交流交往

加强科技创新开放合作，借力“一带一路”科技交流大会，加强与“一带一路”沿线国家的科技交流；建优成华区海外人才工作站，联合驻区高校共建海外高层次人才信息库。深化多维国际交流，持续加强与国际友好合作关系城市交流合作，拓展国际友城“朋友圈”；充分发挥海外华侨、国际友人、国际留学生等桥梁纽带作用，鼓励民间组织加强对外交流。提高国际化公共服务水平，深入实施“中外人文交流特色学校建设项目”，推动打造“中加人文交流月”“青少年全球视野”“‘全球胜任力’教师”等教育对外开放品牌；探索开展跨国医疗合作，支持有条件的医疗机构开通国际保险直付服务。

第五章 深化拓展区域合作实效

主动服务和融入国家战略全局、全省发展大局，强化超大城

市中心城区重要支撑作用，纵深推进多层次区域合作，在更好服务国家省市重大战略中塑造和厚植发展新优势，在引领带动区域高质量发展中展现新作为。

第一节 深度参与成渝地区双城经济圈建设

聚焦“一体化”和“高质量”，优化区级专项工作推进组工作机制，完善与重庆市大渡口区等区域合作机制。全力保障成渝中线高铁、成都站站城一体化项目、成都站扩能改造配套市政、宝成铁路公交化改造工程等项目建设，推动东客站片区整体成势、蓉北商圈成华片区加快起步。联合菁英科技经济融合发展服务中心，聚焦智慧能源、人工智能、电子信息等产业集群发展需求，加强跨区域科技创新合作、金融合作。落实“渝蓉互进互出”入境游机制，协同提升巴蜀文化旅游走廊知名度和影响力，联合举办“成渝双城消费节”和“成渝之美·华渡之约”艺术联展等文旅消费活动。深入落实川渝便捷生活行动，持续加强与重庆区县公共服务协作联动，深化教育、医疗、人才、养老等领域融合互通。

第二节 主动融入成德眉资同城化发展

坚持“四市同城”理念，深化重点产业链协同共建，积极参与共优都市圈营商环境专项行动，持续办好“成华智造市州行”系列活动和供需对接会，常态化组织企业赴德阳、资阳等地找订单、拓市场。携手建强“三区三县”创客空间联盟，推动联盟内优质创业信息共享平台、金融服务机构、创业载体场地、创业导师智库等核心资源深度整合与开放共享。深度融入同城化生活圈，

持续深化与德阳市罗江区等区县协同合作，积极推动文化旅游、教育、医疗等领域协同发展，合力推进环境污染联防联控，推行“成德眉资通办”事项“同城化无差别”办理。

第三节 对接服务国家重大生产力布局

抢抓国家重大战略交汇叠加机遇，主动融入国家重大生产力布局和东部沿海地区产业新布局，梳理电子信息、智能制造、军工新材料、航天新能源等项目，积极衔接争取集成电路、航空航天等领域项目和生产力布局，持续深化要素匹配、项目推进、利益联结等方面改革创新，努力争取更多资源匹配、项目布局和政策支持。推动建成天府粮仓智能农机装备制造基地，更好服务新时代更高水平“天府粮仓”成都片区提质建设。聚焦服务保障雅下水电工程建设，支持区内企业发挥技术研发、生产制造、服务保障等优势，深度参与工程勘察设计、核心装备制造、施工建设配套、智慧运维服务等关键环节，主动对接项目建设运营单位，嵌入工程供应链体系。

第四节 统筹推进与其他重点区域合作

健全服务新时代西部大开发、长江经济带发展等重大战略的制度体系，持续加强与先发地区交流合作，积极招引与成华产业契合度高、关联性强的链主企业、领军人才。主动服务全省“五区共兴”发展战略，深化与自贡市自流井区合作，联合打造串联熊猫基地和尖山风景区、望平坊和自流井老街等文旅点位的特色旅游线路；加强甘孜州丹巴县对口支援工作，持续深化成丹乡镇

（街道）、部门、学校、医院全域结对帮扶，助力丹巴县全面推进乡村振兴。深化市域区县合作发展，纵深推进成蒲结对联动，加快推动中德（蒲江）产业新城、成佳郊野总部重点片区“一园一片”成势见效。助力简阳市全面推进乡村振兴。加快推动城乡融合发展，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点，促进农业农村现代化。

第四篇

推进空间形态优化和功能品质提升， 培塑城区生态活力

坚持“全域一盘棋”，统筹推进城市空间布局优化和功能品质提升，全面塑优“1226”空间功能格局，分类推进城市更新，促进人与自然和谐共生，高品质培塑美丽成华生态活力。

第一章 塑优“1226”空间功能格局

坚持推动人口、产业、城镇、交通一体规划，健全国土空间规划体系，深化落实“中心带动、轴线联动、枢纽互动、六区协动”策略，统筹推进城市空间布局优化和功能品质提升，着力塑造“一中心两轴线两枢纽六片区”空间格局。

专栏 4-1 “1226”空间功能格局示意图



第一节 做强核心发展引擎

以“东郊记忆-万象城-建设路”片区为核心，突出文化、商业、消费一体化融合发展，协同构建“文旅+潮流+烟火气”的立体发展局面，推进瑞源新蓉文旅中心等项目建设，铸就功能聚合、辐射全域的“成华之心”，辐射带动全区发展位势能级跃升。

第二节 做靓两大城市轴线

坚持功能互补、业态联动布局理念，以“金色中环”“成华大道”为经纬，高效联动周边产业、文化、景观等资源要素，强化沿线风貌重塑，全力塑造中环商务旅游发展轴、成华大道文化创意发展轴两条城市主轴，推动产业轴、文化轴、景观轴交相辉映，实现从“锈带”向“秀带”精彩蝶变。中环商务旅游发展轴突出纵贯南北，串联成都站、东郊记忆、万象城、东客站等重要节点，提升高端商务、特色文旅等服务功能。成华大道文化创意发展轴突出横连东西，衔接熊猫基地、望平坊、建设路等重要节点，推动文化创意优质资源高效集聚，延伸联动新都区、青白江区等区域。

第三节 做优两大枢纽门户

充分发挥成都东站、成都站两大枢纽导流作用，提升人流、物流、资金流、信息流等要素配置能力，推动两大枢纽从交通站点向要素枢纽、产业引擎转变，打造高品质城市枢纽门户。强化两大枢纽辐射链接功能，加大与德阳、眉山、资阳等成都都市圈城市以及重庆等双城经济圈城市协同合作，提升在更大范围内的

资源配置能力，推动成华“纵贯南北、横连东西、通江达海、链接欧亚”的区位优势更加凸显。

第四节 做精六大功能片区

立足六大片区资源禀赋与功能定位，统筹推进各片区错位协同、特色发展。**龙潭片区**重点依托成都机器人产业园，大力发展智能制造、电子元器件、机器人等领域，布局完善工业互联网、中试熟化基地、技能人才基地等平台，打造成为先进制造与数字经济融合发展先行区。**东郊片区**依托红仓·万谷智慧产业园等工业遗存，大力发展数字音乐、戏剧展演、时尚设计、数字传媒等产业，布局完善演艺中心、沉浸式艺术空间、设计师工作室、数字文创孵化平台等载体，打造成为全国知名的文创产业发展集聚区。**熊猫片区**以大熊猫繁育研究基地为核心，持续提升熊猫IP化叙事能力，大力发展文旅消费、数字文创和科研科普产业，加快建设全国首个熊猫主题景区式百联奥特莱斯，布局文旅特色乐园、度假酒店集群、特色商业街区等品质文旅场景，打造成为世界级熊猫文旅度假目的地。**新北天地片区**依托富森美、宜家等大型商贸综合体和成都站，大力发展“枢纽+总部经济”“枢纽+商务会展”“枢纽+商旅消费”等业态，通过完善进口商品展销中心、跨境电商创新平台、新零售体验基地等平台，打造成为服务成渝、辐射西部的消费新极核和贸易新高地。**建设路片区**依托电子科技大学及猛追湾-建设路商圈，聚焦智慧能源、总部经济等方向，布局高能级实验室、概念验

证中心等平台，打造科技感与烟火气共融的都市型创新集聚区。**东客站片区**充分发挥成都东站流量优势，加快布局商务服务、总部经济、专业服务、枢纽经济等业态，引导区域企业总部、专业服务机构等加快聚集，持续完善高端商务酒店等配套设施，打造成为高效便捷、功能复合的都市会客厅。

第二章 分类有序推进城市更新

突出“留改建”并举、“点线面”结合，健全城市体检与城市更新一体化推进机制，建立健全以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，分类推进重点片区更新蝶变、老旧小区改造提升、城中村有序改造以及存量空间盘活利用，积极鼓励多元主体参与城市更新，着力夯实发展空间承载。

第一节 推动重点片区更新蝶变

围绕提升城市功能品质、整体风貌，坚持分类指导、因地制宜理念，重点推进东郊片区、青龙-成都动车段上盖综合开发片区、蓉北商圈成华片区、万象城东片区、新鸿路片区更新，着力打造具有标志性、示范性、引领性的集中连片更新重点工程。健全“专项规划-片区策划-项目实施方案”的规划实施体系，探索构建利益共享、资金平衡的片区更新新模式。围绕策划、规划、设计、建设、运营一体化推进，通过招引城市合伙人、组合出让、“滚动+联动”开发等方式，强化包装策划和宣传推介，优化开发时序，实现策规一体、投建一体、产城融合的开发格局。

专栏 4-2 重点片区更新蝶变工程

◆ **东郊片区**：更新对象以老旧居住区与低效仓储物流区为主，启动实施东郊记忆二期，强化与八里庄片区、中车·量子片区、双建路新风路文商旅融合片区等重点片区联动发展，优化南北二环路、中环路及东西蜀龙路、成华大道等重要道路沿线两侧区域产业业态布局，改善府青路街道等老旧居住区居住环境，增补公园绿地。

◆ **青龙-成都动车段上盖综合开发片区**：通过上盖开发，布局集生活、工作、社交、购物、娱乐、运动等功能为一体的共享空间，显著提升区域整体功能品质，与八二片区连接，以上盖空间聚集与输送更多人流至城北片区。

◆ **蓉北商圈成华片区**：更新对象以成片聚集的老旧居住区为主，先期对双水碾城中村及周边城市更新单元进行更新改造，通过优化改造、拆旧建新等方式，体系性进行服务提升、功能补全、生态改善，以此为动力逐渐推动片区向成都站进行渐进式更新，整体打造枢纽+产业、商旅体验消费的生态滨湖区。

◆ **万象城东片区**：片区内现状多为住宅，依托中环整合土地资源，衔接上游东郊文创产业与下游东客站枢纽经济，引入文创、科创等核心产业；活化利用工业遗存，植入新产业新业态，塑造特色 IP 增加片区辨识度；挖掘“迎晖东市”千年成渝古驿道历史文化，强化片区特色；对原有的沙河、跳蹬河生态资源进行整体重塑，提高区域河流的景观价值。

◆ **新鸿路片区**：片区内现状多为住宅，更新对象以老旧居住区为主，通过优化改造、拆除新建等方式，推动片区综合品质全面提升。

第二节 加快老旧小区改造提升

聚焦为民、便民、安民，围绕“保安全、重基础、强完善、促提升”，谋划实施一批老旧小区改造项目，探索危旧房成片更新和老旧住房地随房走、原拆原建、房票安置等更新方式，持续完善停车、充电、电梯等配套设施，优化小区环境，探索一批可复制、可推广的老旧小区改造典型案例。全面梳理盘点老旧小区内闲置房产、管理用房、闲置场地、停车场等低效可利用资源，探索街区物业模式，将住宅、社区商业、市政道路、街区纳入“大物业”范畴，合并物业，整体打包运营，推动可持续更新。探索

吸引社会资本参与、鼓励“政府奖励+企业主体”推进职工家属小区改造等模式，积极引导产权单位出资，对基础类老旧小区进行改造提升。

第三节 稳妥推进城中村改造

以改善民生环境、消除安全卫生隐患、改善城市风貌为目标，按照“点位与片区结合、集体与国有统筹、市级与区级联动”思路，全力推进隆兴场及崔家店等片区城中村改造项目，强化专班协作力度、提升资金使用效率、加快征地拆迁进度，稳妥推进城中村改造。通过规划调整，创新“投资人+EPC+O”、城市合伙人等模式，定期编制发布机会清单，引导社会企业参与城中村改造项目咨询、策划设计、开发建设、产业运用、维护管理等。在用好用城中村专项借款的基础上，积极争取各级补助资金以及中央预算内资金、专项债等政策性资金支持，拓宽资金来源渠道。

第四节 推进存量空间盘活利用

进一步梳理老旧厂区资源，分类推进老旧厂区转化为艺术文创等新兴业态空间、科技研发、数字经济等产业空间、公共服务活动中心等便民空间、主题体验科普教育展博空间；将有条件、有价值的老厂区申报工业遗产，强化成华工业文明IP。聚焦青龙、万年场等历史风貌片区，系统开展建筑肌理、文化遗存与商业生态的现状普查与价值评估，以“EPC+O”等政府或平台公司主导模式，持续推动沿街立面整治、公共空间重塑和业态优化升级。全面摸排梳理存量非住宅性空闲房屋资源，积极对接意向改造业

主推动老旧建筑资源盘活。持续疏解低效生产性工业用地、物流仓储用地、批发市场、过量商业用地，稳妥做好批而未供土地和闲置土地处置，全力推进低效用地再开发。推动产业空间、产业用地转型升级，创新探索中心城区铁路用地立体开发“存量变增量”模式，持续优化产业布局，促进产城融合发展。

第五节 引入多元主体参与城市更新

加快推进西南电力设计院、五桂桥成都汽车总站 2 个已启动自主改造项目，指导支持昭觉寺汽车站自主更新改造项目和成都交投宏盛物流自主改造项目，推动自主改造项目起势成势。聚焦危旧房成片更新试点探索推进“地随房走”项目，大力推动槐树店 38 号成片更新试点项目，指导中电建四川工程公司加快完成方案编制、收购协商等工作，启动槐树店路 25 号成片更新试点项目片区策划研究，尽快形成项目实施方案，发布项目机会清单，招引社会资本参与，努力推动项目取得实质性进展。

专栏 4-3 城市更新提质工程
◆ 老旧小区改造工程：新建开工猛追湾街道等 2 个街道 3 个社区老旧小区改造提升等项目，优化完善老旧小区建筑物、道路、照明、大门、围墙、消防、安防、排水、通信、垃圾收储、物业服务、体育健身、停车位（棚）等基础设施及配套设施，全面提升老旧小区居住品质。 ◆ 城中村改造工程：有序实施隆兴场及崔家店片区、联合四组片区、1098 片区、双水碾片区、白莲池街道白莲池社区 3、8 组片区等片区城中村改造项目，加快完善配套设施建设，持续开展环境综合整治，着力实现区域面貌与居民生活品质的整体跃升。 ◆ 存量空间盘活利用工程：持续加强对既有建筑、老旧街区、老旧厂区等存量空间的改造利用，全面提升存量空间土地利用效率。

第三章 厚植公园城区生态本底

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，健全城市公园和绿道网络体系，加快塑造城园相融、蓝绿交织的公园城市肌理，持续提升公园城区风貌，积极拓展生态价值转化实现渠道，推动良好生态环境成为最普惠的民生福祉。到 2030 年，绿化覆盖率达 49.5%。

第一节 塑优公园城区优美形态

统筹推动公园绿地、滨水空间与沿街绿化空间有机相融，着力打造城园相融、蓝绿交织的大美公园城区形态。夯实全域公园生态体系，深入实施“五百”行动，有序推动同乐公园（一期）、凤求凰公园、T 立方·湖山路体育公园（二期）等项目建设，推动老旧公园特色化、艺术化改造提质，加强社区公园、口袋公园和“金角银边”公共空间建设。塑优绿地系统格局，依托环城生态区（成华段）、铁路绿丝带链状公园及锦江、沙河、东风渠、方家河等四大水脉，加快塑造“一屏一链一带四脉”绿地系统，持续实施绿化品质提升工程，加快实现“生态廊+交通廊+文化廊”多廊融合。优化完善区域级、城区级、社区级三级绿道网络，推动沙河、方家河等骨干绿道贯通与品质提升，策划举办骑行、徒步、定向赛等赛事活动，增强绿道吸引力和辨识度。深入实施“全域增绿”行动，加强绿化总量和绿化质量管控，统筹推进立体绿化与地面绿化建设，加快营造富有活力、城绿相融的城市界面。健

全节约低碳的公园绿地管养技术体系，积极探索可持续的管护模式。

第二节 统筹生态系统保护修复

主动服务长江上游生态屏障建设，落实山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，系统实施水生态系统整治修复工程，提质推进北湖北片区水生态治理。统筹优化耕地、林地、园地空间布局，严守耕地和生态保护红线。加强园林生态资源保护管理，加强古树名木、林木种质保护。加强生物物种调查与监测，提升大熊猫繁育研究保护基地等重点区域生态环境，强化生物多样性保护，实现全过程全方位全领域的生态保护。

第三节 提升生态价值转化能力

完善多元化生态补偿机制，探索开展生态产品总值（GEP）核算，推动生态优势转化为高质量发展优势。拓展生态价值转化实现渠道，创新“公园+”“绿道+”“河湖+”等经济新业态，构建以生态物质产品和生态服务产品为重点的生态产品体系。充分运用“碳惠天府”平台，推动北湖公园、熊猫基地等优质生态资源多元价值转换，支持企业积极参与碳排放权、用能权等市场化交易，创新一批线上线下绿色低碳场景。

专栏 4-4 公园城区生态本底夯实工程

◆ **公园建设及改造提升项目：**新建凤求凰公园、建功路 19 号绿地、西林体育公园（新山体育公园）、同乐公园（一期）等公园，接续推进羊子山公园、桂林公园、T 立方·湖山路运动公园（二期）等项目建设，加强绿化景观、园路铺装、停车场及配套设施建设。

- ◆ **小游园微绿地建设项目：**新建蜀龙路民兴路口小游园、民旺二路绿地、西林全龄友好口袋公园、东林橙彩儿童友好口袋公园、双桂路小游园等小游园微绿地，依托见缝插绿、针灸改造等方式增加绿地和开敞空间总量，建设一批布局灵活、功能复合的“小游园、微绿地”。
- ◆ **增绿筑景项目：**积极推进文德路生态绿廊提升、东郊记忆片区环境整治等项目前期工作，新建开工致兴路变电站绿化提升、成华经开区环境综合整治、城市生态品质提升暨“回家的路”（一期、二期）等项目，接续推进下涧槽霆彪广场段河道及岸线整治、东风渠理工大段滨河步道环境整治提升等项目，持续加强休闲游步道、行道树塑形、绿篱增量、护栏增绿等建设，着力营造富有活力、城绿相融的城市界面。
- ◆ **生态系统修复项目：**新建开工西江河流域北湖段源头生态保护等项目，接续推进凤凰河水生态环境综合治理等项目，加强环城生态区、河流廊道等重要生物栖息地及生态廊道的保护修复，促进自然生态系统质量整体改善。

第四章 系统提升生态环境质量

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，深入推进林长制、河长制、田长制，推动减污降碳协同增效，持续强化溯源治理与长效管控，持续改善全区生态环境质量。

第一节 持续打好蓝天保卫战

加强多污染物协同治理，持续推进氮氧化物和挥发性有机物协同减排，强化工业源、扬尘源、移动源等污染治理和重污染天气应对，实施分区分时分类差异化精细化管控。深入实施大气面源污染治理，全面加强施工工地等标准化管控，常态化开展扬尘、机动车尾气等污染巡查监管，强化露天焚烧、餐饮油烟等领域监管，持续开展恶臭异味扰民问题排查整治。依托区大气联合攻坚中心，强化气象、交通、扬尘等多元数据融合，引入大数据和 AI 模型，提升大气污染防治综合治理能力。到 2030 年细颗粒物

(PM_{2.5}) 平均浓度下降至 35 微克/立方米以下。

第二节 持续打好碧水保卫战

持续开展水生态保护和修复，严格推行河长制，全面推进幸福河湖建设，加强锦江、沙河、东风渠水生态监测预警，夯实高品质河湖对高质量发展的支撑作用。强化水域岸线管控，持续开展岸线保护修复，推动岸线生态化改造与景观提升，构建绿色生态、城水共融的滨水生态空间。强化水资源保护利用，强化刘家碾集中式饮用水水源地保护，提升饮用水水源保护区监督管理水平。深化供排净治一体化改革，常态化开展入河排污口排查整治，建立健全入河排污口长效监管机制，健全黑臭水体返黑返臭长效管护机制。实施智慧水务项目建设，建好用好成华区地表水水质自动综合监管系统，提高水生态环境现代化治理能力。

第三节 持续打好净土保卫战

全面加强土壤污染源头防控，严格用地准入要求，强化农用地、建设用地、未利用地土壤污染风险防范，严厉打击各类土壤污染违法行为，严控新增土壤污染。实施土壤分类管控与修复，推动污染地块负面清单和分类管控，有序开展土壤污染治理修复，实施污染地块详查调查和治理修复工程，积极推广应用土壤污染治理修复先进技术，持续改善土壤环境质量。深化地下水污染治理，健全地下水环境监测与调查评估制度，加强在产企业地下水污染预防和风险管控，建立健全地下水污染防治机制。

第四节 加强固废和新污染物治理

建立健全固体废物减量化、资源化、无害化处置和再利用机制，建设制度、技术、市场、监管等保障体系，促进各类固体废物闭环管理，严厉打击非法倾倒处置固体废物行为，全域建设“无废城市”。强化新污染物治理，科学评估有毒有害化学物质环境风险，深入开展抗生素、微塑料等新污染物筛查、评估、管控，切实保障生态环境安全和人民健康。全面推进生活垃圾分类，提高垃圾资源化利用水平，到 2030 年，力争全区生活垃圾资源化利用率达到 87%、无害化处置率达 100%。

第五节 健全源头防控治理体系

更加注重源头治理，健全生态环境分区管控体系，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。强化国土空间规划、产业布局等重点领域的战略环评与规划环评，推动环评成果深度嵌入“多规合一”决策系统，强化环境影响评价在宏观决策中的前置化与刚性约束。持续完善跨区域、跨部门协同治理机制，强化重点领域信息共享、监管联动、应急协同，凝聚源头防控治理合力。深化公众参与机制，持续开展法律法规与治理成效宣传，引导公众参与生态环境保护 and 治理，营造群防群治良好局面。

专栏 4-5 污染防治攻坚工程
◆ 大气环境质量提升项目：持续推进氮氧化物、挥发性有机物等多污染物协同控制，严格监管工地扬尘、汽车尾气、餐饮油烟等污染源，持续完善跨区域协调机制，提升区域大气污染整体治理效能。 ◆ 水环境质量提升项目：接续推进理工大学东片区污水排放提升改造、成绵底层

段污水排放能力提升改造、北湖水库进水管道的项目建设，严控工业企业排水监管，持续提升污水处理设施处理能力与效率，着力实现从末端治理向源头减排转变。

◆ **土壤环境质量提升项目：**深化土壤污染源头治理，加强农用地、建设用地、未利用地等重点地块土壤环境监管，系统推进土壤污染风险管控与治理修复，着力实现土壤环境质量稳定。

第五章 深入推进绿色低碳发展

做好“减碳”与“发展”两篇文章，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续优化城市空间、产业、交通、能源结构，强化碳排放总量和强度双控，加快推动生产生活方式绿色变革，建立健全政府引导、市场主导、社会积极参与的绿色低碳发展机制。到 2030 年，单位地区生产总值二氧化碳排放实现持续下降。

第一节 推进城市建设绿色发展

加快推进新型建筑工业化，推动超低能耗建筑、近零能耗建筑发展，深化建筑业转型和高质量发展。稳步发展装配式建筑，严格执行装配式建筑装配率标准，有序推进混凝土结构、钢结构等装配式建筑发展。提升建筑能效管理水平，实施绿色建筑创建行动，稳步开展既有建筑节能降碳改造。严格执行成都市绿色建材管理制度，强化绿色建材推广应用。深化近零碳社区建设，到 2030 年，力争建成近零碳社区 2 个。

第二节 推动城市生产绿色转型

加快产业结构绿色低碳转型，推进工业领域数字化、智能化、

绿色化融合发展，大力发展绿色低碳产业，推动形成绿色生产力。深入实施清洁能源替代攻坚，持续推广充换电站、储能电站等新型能源设施。加快调整交通运输结构，持续推广节能低碳型交通运输工具，深入实施机动车辆电动化替代行动，鼓励物流企业、网约车更换新能源车辆。优化公交调度与线网布局，完善自行车道、步行网络与停车设施建设，加快构建“轨道+公交+慢行”绿色出行体系，深入推进交通拥堵常态化闭环治理。

第三节 推广绿色低碳生活方式

深入实施资源总量管理和全面节约制度，大力倡导绿色消费理念，积极践行“光盘行动”“减塑限塑”等生活方式，推广绿色包装、绿色办公等行为模式，鼓励购买节能低碳产品。落实“碳惠天府”机制，持续加大绿色低碳产品政府采购力度。建立健全绿色低碳生活常态化宣传机制，弘扬生态文化，引导形成节能节粮、垃圾分类、低碳出行等绿色新风尚。

第六章 健全现代化基础设施网络

坚持适度超前、不过度超前理念，优化完善交通、市政等基础设施布局，统筹推进新型基础设施建设，着力打造内畅外联、高效便捷、保障有力的基础设施网络。

第一节 构建便捷畅达交通网络

持续完善道路交通体系，全力保障在建跨区铁路、地铁等项目成华段建设，有序实施成华大道改造、成致路改造等区内主干

道提档升级，确保熊猫大道全线贯通。加强毗邻区域协同联动，协同龙泉驿区推动丛树路上跨城南高速高架桥建设，联合锦江区推动峨眉山路建设，联动新都区推动桂龙西三路、桂龙西四路建设，加快打通跨区“断头路”“瓶颈路”。深入开展“科学治堵、开门治堵”，实施“一点一策”专项治理行动，优化公交线网、站点及专用道建设，提升交通组织效率。

第二节 优化市政公用设施体系

加快完善电力基础设施建设，有序推进 110 千伏下涧槽变电站增容改造，新建 220 千伏城东变电站，力促 110 千伏致力路变电站等电力项目开工建设，全力满足全区企业和市民用电需求。推动燃气基础设施建设，有序推进城市燃气管道老化更新改造，巩固城镇燃气安全基础。持续推进地下综合管廊智能化建设，有序实施“水、电、气、污、通讯”等管网改造提升。系统推进海绵城市建设，加强给排水、防汛排涝等项目建设。

第三节 建强新型基础设施体系

适度超前开展 5G-A 等信息通信网络等新型基础设施建设，深入推进互联网协议第六版规模部署和应用。推进传统基础设施更新和数智化改造。优化完善新能源汽车充电网络，科学布局充换电站（桩）。积极探索 6G、量子通信、万兆光网、工业互联网、卫星互联网、新型广播电视网络等新一代网络建设，为车联网、无人驾驶、低空经济、虚拟现实、8K 超高清等应用商业落地提供支撑。运用物联网、云计算、大数据等新一代信息技术赋能城市

治理，推动重点街区、园区、社区、商圈等单元基础设施数字化改造与智能管理升级。

专栏 4-6 现代化基础设施网络提升工程
◆ 交通网络建设项目：围绕构建全域畅达的综合交通体系，新建开工高庐紫云台周边 3 条市政道路、丛树路跨线桥、崔家店北二路（南段）、崔家店北一路（南段）、二仙桥北一路市政道路、二仙桥东二路、东瑞一路、桂龙路跨线桥、桂龙西三路、桂龙西四路、和泰路、丛林路南北向道路、丛林路东西向道路、双店西四路（槐树店北三路至槐树店北四路）、白龙江路（荃华山路至岷山路段）改扩建、白莲池街道一里塘社区 146 号地块市政道路、崔家店北一街（新成华大道-崔家店横三街）、长融西二路市政道路、圣灯西二路市政道路、天鹅四路、崔家店横一街、致力四路、五桂路、槐树路规划道路等项目，接续推进成致路通行能力提升工程、北湖南片区道路及配套设施、长林盘延线道路、杨东天 B 片区道路（赖家坡三路）、赖家坡道路、槐树店北一路道路、双店西四路、双店西二路、崔家店南路及配套设施、民兴南一路市政道路、朱家岭二路下穿铁路等项目；积极争取市级相关单位支持，尽快启动成华大道（民兴路-成华区界）、熊猫基地南大门下穿、蜀龙路下穿、九寨沟路下穿、邛崃山路下穿建设，加快研究桂香三路下穿、城北出口高速与熊猫大道互通等项目，着力提升全区路网密度。 ◆ 市政公用设施建设项目：持续完善电力、通信、燃气、供水、排水、环卫等基础设施建设与改造，积极开展蜀龙路下沉式道路排水能力提升改造等项目前期工作，新建开工城东 220KV 变电站配套电力通道、方家河片区排水防涝综合治理（一期）、城市道路照明设施巡查维护等项目，接续推进城市燃气管道老化更新改造、郊府、蓉府线迁改等项目，有力提升城区运行效率与安全韧性。

第五篇

推进文脉赓续和文商旅体融合创新， 彰显文化繁荣活力

坚定文化自信，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，弘扬中华文明、传承巴蜀文脉、发展天府文化，积极推进文商旅体深度融合发展，构建以文润城、以商兴城、以旅塑城、以体营城的发展格局，大力推动天府文化创造性转化、创新性发展。

第一章 培育新时代城市文明新风尚

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，构建更高水平的新时代城市文明风尚培养体系，把培育和弘扬社会主义核心价值观作为强基固本的基础工程，焕新昂扬奋进的精神风貌，提升全社会精神文明素养。

第一节 践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，把社会主义核心价值观融入文艺作品创作、公共文化产品供给全过程，建强“成华发布”“青春成华”“学习强国”主题街区、“青年之家”等线上线下宣传阵地，打造“可阅读、可感知、可体验”的价值传播场景。生动开展理想信念教育，实施红色文化传承工程，深化新时代爱国主义、集体主义、社会主义教育，持续巩固“四史”学习教育成

果，常态化长效化开展“五史”宣传教育和新时代爱国主义教育，加强青少年理想信念教育，推进“行且知”大中小学思想政治教育一体化建设，积极开展“扣好人生第一粒扣子”主题实践、“新时代好少年”学习宣传等活动，持续激发爱党爱国热情。做好“成都好人”“道德模范”等市级先进典型推荐工作，着力优化完善先进典型礼遇帮扶机制，探索建立道德模范、身边好人工作室。营造向上向善社会风尚，在全社会树立德者有得、德者有荣的价值导向。

第二节 焕发昂扬奋进精神风貌

大力实施文化宣传工程，梳理熊猫文化、工业文明等文化脉络，深入提炼文化内核，凝聚形成独具成华特色的城市人文精神，不断营造正能量充盈、好声音充沛的社会氛围。以拼搏氛围激励人心，进一步发挥主流舆论的引领作用，弘扬改革开放、劳动、劳模、工匠等精神，让敬业、乐业、专业成为每个人的自觉追求。健全城市文明建设常态长效机制，以先锋模范鼓舞人心，充分发挥党员干部的先锋模范作用，营造比学赶超、干事创业的浓郁风气，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，更好彰显充满激情、富于创造、勇于担当的成华干部队伍特质。

第三节 提升全社会精神文明素养

培育新时代文明风尚，推进诚信文化建设，推动构建新型信用监管机制。建强用好新时代文明实践中心（所、站），实施“文明实践+”工程，推动文明实践与行业共建。广泛开展艺术教育和

科学素养教育活动，扎实推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动中华优秀传统文化美德融入市民公约、行业规范、学生守则。培育崇德向善的城市文明，不断涵养创新创造、拼搏奋进、友善包容、乐观豁达的城市精神。深入推进公民道德、志愿服务和家庭家教家风建设，擦亮“沙河风”等基层理论宣传教育品牌，建设“15分钟文明浸润圈”，持续提升市民文明素养。

第二章 推动成华文脉保护传承创新

坚持保护第一、传承优先，着力推进公共文化服务提质增效，全面挖掘熊猫文化、工业文明、古蜀文明、客家文化等全区文化资源当代价值内涵，加速淬炼成华标志性文化符号，不断丰富原创文化精品力作，传承发展中华优秀传统文化，延续天府文化根脉记忆。

第一节 淬炼成华标志性文化符号

深入落实文化遗产系统性保护和监管督察制度，建立健全文化遗产保护传承工作协调机制，持续做好文物古迹、非物质文化遗产等的挖掘、传承、保护、活化“四篇文章”。推动孟知祥墓等文化遗产保护传承，推动孟知祥墓、羊子山遗址等文化标识研究，夯实成都面人、扎染、客家舞龙及漆器等非遗文化活态传承根基，促进跨界融合。坚持历史文化保护利用与城市更新相结合，统筹推进工业遗产保护性再造、产业化改造、景区化营造，充分挖掘沙河生态带等文旅“价值洼地”可利用资源。加速实施“熊猫之

都·活力成华”区域品牌推广计划，用好用活成都自然博物馆等文旅地标，联合“熊猫 IP”与“东郊记忆工业遗存 IP”，打造成华独有标志性文化符号，着力谋划一批深刻成华印记的“必打卡”文旅项目。

第二节 推进公共文体服务提质增效

有序推动区文化馆、区图书馆提质升级，有序打造“小而美、小而活”的新型公共文化空间，论证推进中大型综合场馆项目建设。推动公共文化设施扩容提质和差异化塑造，实施公共文化空间功能复合化利用，加强城市家具与公共艺术设计导引，嵌入文创市集、研学工坊、非遗体验、夜间剧场、艺术沙龙等功能。深入推进文体服务精准供给，探索构建菜单式按需定制配送服务管理制度，推动成华区公共文化数字服务平台引入 AI 导览、AR 互动装置等智能终端，探索构建“云上文化空间”，集成虚拟展厅、数字图书馆等资源，加快打破文化设施地域限制。促进成都友城青年音乐周、东郊艺术季、天府银杏艺术周、“沙河流韵”等文化活动常态化开展，着力为市民提供更加丰富的文化体验。依托城东体育公园、量子双创产业园、熊猫体育公园、高铁城市公园等载体资源，大力引进乒乓球等各类顶级赛事，推广绿道健身、社区运动节，支持发展新兴潮流运动，办好“熊猫杯”系列赛事，打造中国体育旅游精品目的地。健全办赛营城兴业惠民常态化推进机制，完善全民健身公共服务体系，促进优质体育资源直达快享。

专栏 5-1 公共文体服务提质工程

◆ **中大型综合场馆项目：**对区域内文化体育设施场馆复合化利用的可行性开展研究论证。

◆ **社区文体设施建设项目：**新建成都社事城运运动训练中心等文体基础设施项目，推动在华林三路东侧等区域增加社区书屋、阅览室、运动场地及相关配套设施，打造集理论宣讲、市民学习、训练健身于一体的文体服务空间。

第三节 打造更多原创文化精品力作

实施“文艺攀高峰工程”，设立成华文艺名家工作室，强化文艺精品力作扶持力度，大力支持熊猫文化、工业文明、古蜀文明、禅茶文化、后蜀文化、客家文化等“影视、文学、音乐、舞台艺术”文艺精品创作。促进文艺产品数智化发展，加强网络文艺价值引领和创作引导。建立优秀文艺作品选送机制，积极申报“群星奖”“群星璀璨”“文艺繁星计划”“金芙蓉文学艺术奖”等具有影响力的奖项，加大优质原创文化作品服务供给。大力繁荣新文艺组织，有序打造街头“微”艺术场景，支持文学、影视、音乐等各种艺术健康发展，加快培塑更多展现成华文化魅力、旅游引力、文旅张力的名片。大力推动音乐剧《熊猫》开展全球巡演，创新推出熊猫文化剧目，策划推出熊猫音乐季等主题活动，构建完善“音、美、展、演”四大熊猫原创文艺作品矩阵。加大力度引进国内外一流精品剧目，推动一批优秀剧目、电影在成华首发首演首映。启动第三轮地方志书编修工作。

第三章 推进文商旅体深度融合发展

深化“文旅+百业”“百业+文旅”，全面挖掘熊猫文化、工业

文明、古蜀文明、客家文化等全区文化资源当代价值内涵，大力推动“2+2+4”商圈提质升级，持续擦亮八张特色文旅名片，打造八大特色融合场景，协同推进商品消费提升、服务消费提质、新型消费赋能、消费场景创新、经营主体培育，推动建立文商旅体融合发展常态化运营体制，全力打造国际消费中心城市主承载地。

第一节 提质打造八大高品质商圈

高水平建设两大门户枢纽商圈。依托成都站枢纽优势、升仙湖片区自然资源与双水坊市井特色资源，发挥蓉北商圈集聚作用，依托升仙湖、滨湖新天地发展“枢纽+”经济，有序布局零售消费、特色消费、体验游乐、商务服务、数字娱乐、商旅接待等业态，加快打造“成都湖滨商务体验商圈”。突出东客站商圈枢纽作用，大力推动成都东站城市级 TOD 综合开发，推动成华和悦广场、丝路大厦、圣铭泊里中心项目建设，在鹏瑞利、龙之梦、丝路大厦、东方希望等高能级载体中植入休闲娱乐、会议会展、餐饮服务、露天演艺、医疗服务、康养服务等业态，加快打造“成都门户枢纽商圈”。

高起点打造两大都市级商圈。聚集万象城商圈消费合力，创新“万象城+”发展模式，以万象城、万象润街及 TOD 商业街区等为承载，重点发展时尚精品、青年潮流、亲子娱乐、餐饮服务、网红打卡等业态，加快塑造为成都国际消费中心城市新名片，形成可探索的城市 citywalk 街区，着力打造成为“成都时尚生活方式体验商圈”和消费新业态新模式首发经济集聚区。提升东郊记忆

商圈消费能级，积极推进东郊记忆创建全国示范步行街，瞄准年轻化、时尚化、国际化方向，联动万科天荟、龙湖滨江天街、招商花园城组团发展，以首店、首展、首演为原创力赋能，大力发展演艺演出、艺术展览、潮流时尚等业态，持续扩大“东郊记忆”网红 IP 影响力，打造“成都艺术潮流地标商圈”，加快建设入境消费友好型商圈。

高标准升级四大主题商圈。强化猛追湾-建设路商圈建设，在伊藤洋华堂、万科钻石广场、龙湖三千集、印象城、建设巷、望平坊等地植入商务商业、都市烟火、夜经济、家庭生活等业态，推动形成集大型购物中心、美食街区与高端居住于一体特色鲜明的街道式商业综合体，打造成为“成都烟火生活体验特色商圈”。优化环“昭觉寺-动物园”商圈环境，依托天府国际动漫产业园、昭觉里等载体，加快发展国潮国漫、动漫科技、文创手作、心理解压、室内运动等业态，谋划国漫国潮、青年文化、庙会集市等特色品牌活动，打造成为“成都数字文创体验商圈”。拉动新北“家生活”商圈消费，以富森美、宜家为承载，加快构建“数字+”家居新零售生态体系，推动开拓线上线下全渠道家居新零售，打造成为“成华泛家居产业生态商圈”。提质升级熊猫基地北湖商圈，聚焦国际家庭、Z世代潮玩群体、高净值休闲度假游客等消费客群，以熊猫基地、成都百联奥特莱斯、北湖滨水商业街、熊猫艺术中心等为依托，重点发展国际名品、时尚零售、度假休闲、演艺娱乐等业态，打造“成都全域文旅消费地标商圈”。

健全高品质商圈特色运营机制。探索实施“一商圈一特色”提升行动，探索建立“政府引导、市场主导、多元参与”的运营机制，支持国有企业、民营企业及专业机构通过主理人责任制等模式参与商圈整体运营，构建功能互补、业态联动、体验丰富的全域商圈发展新格局。深度融合“票根经济”模式，依托熊猫基地、东郊记忆等文旅核心 IP，联动餐饮、零售、住宿等多元业态，构建以消费凭证为纽带的跨商圈消费生态。拓展沿二环路跨商圈漫游路线，串联特色地标与休闲节点，增设潮流打卡点与共享空间，提升沉浸式融合体验。

第二节 联动打造八大特色融合场景

筑“国宝盛宴、主题度假”场景。紧紧扭住“大熊猫 IP”核心价值，精心塑造具有全球影响力的“公园城市·熊猫家园”城市标识，拓展熊猫基地内外串联互动的全通式消费场景，加快建设全国首个熊猫主题景区式百联奥特莱斯项目，打造集沉浸式游乐、科技展示与 IP 互动为一体的大型复合文旅主题乐园。加快呈现高端度假酒店集群、熊猫主题度假商业区、熊猫艺术中心等高品质文旅场景，联合成都动物园、成都植物园等景点创新推出系列科普研学产品，打造“高端住宿+展览演艺+时尚消费+游玩研学”全时段一体化度假体验。创新湖面活力空间，开展水上表演、水幕表演与低空观光等湖面运用，构建“吃住行游购娱”全链条熊猫主题文旅消费生态。

兴“工业新生、潮玩乐园”场景。以“工业记忆”为核心，

推动历史文化保护与城市更新相结合，深度盘活区域内工业遗存资源，着力推动老厂房、老仓库、老街巷空间重构与功能再造，引入文艺展馆、设计师工作室等多元业态，打造一批集时尚设计、文化艺术、创意办公于一体的工业风创意聚落。保留工业建筑肌理，通过创意设计、艺术装置等手法，将旧烟囱、旧管道等转化为独特景观，将老厂房、老库房改造为机车主题餐吧、厂房剧场等特色业态，实现工业遗存从“静态保护”向“动态体验”的活化利用与价值再生。

聚“青春引力、时尚消费”场景。聚焦轻奢潮流前沿，在万象城打造“云端秀场”沉浸式首发体验区，举办“成都时装周”“熊猫潮玩全球首发秀”等顶级活动，树立成都轻奢时尚消费地标。深挖国潮文化势能，在东郊记忆打造青年艺术孵化基地，集聚独立设计师工作室、国潮剧场群落，策划“东郊记忆国潮艺术季”，塑造国潮文化体验新场景。深耕 Z 世代需求，依托天府国际动漫产业园打造“异次元宇宙”，集聚顶级动漫 IP 授权店、虚拟偶像全息剧场，开发“熊猫+”“古蜀文明+”跨界潮玩，营造全国异次元消费热点。

绘“市井画卷、烟火悠居”场景。深挖望平坊等滨水黄金地带，定期举办“河畔光影”主题夜市、滨河音乐会等活动，打造“最成都”市井文化品牌。聚焦美食烟火气，升级建设路等成华特色街区社区临街商铺立面，策划“深夜食堂节”等活动，利用大熊猫、“东郊”等成华 IP 引入丰富的美食体验、互动游戏和文化

表演场景，塑造市井消费场景样板。丰富夜间经济场景层次，推动打造夜游、夜演、夜购、夜娱等可持续的夜间消费内容，依托地标高度，在 339 打造“云端潮玩聚落”，设置全景酒吧，引入夜间沉浸式戏剧空间，树立城市天际线消费地标，推动展示型资源向经营型载体转变。

塑“文脉悠长、艺术雅集”场景。深度挖掘在地文化资源，融入文化、艺术、康体、科创、商业等多元场景，提升“东郊记忆”文物建筑群、孟知祥墓、范家祠、昭觉寺等文保资源展示利用水平。支持扎染技艺、客家漆器、面塑 3D 等非遗项目和非遗传承人做大做强，持续引进国家级非遗项目，打造“文化内核+商业运营+旅游体验”为一体的非遗文化聚落。支持成都自然博物馆、李彬报纸博物馆发展，植入艺术展览、文艺品鉴等业态，打造更多文化艺术交流场景。

营“匠心荟聚、文创胜地”场景。以创意设计激活文化资源，搭建“创意+文创”深度融合的创新生态。举办文创设计大赛、内容创作论坛等，推动创意成果与场景需求精准对接。推动文化 IP 创意转化，鼓励支持企业依托成华特色资源开发潮玩手办、数字藏品、AI 宠物等衍生产品，做优传统文化元素的现代表达。鼓励支持驻区科技型企业发挥技术优势，在景区导览、沉浸式购物、剧本杀体验等领域应用开发投用一批虚拟现实文旅应用新场景。

拓“活力跃动、康养憩心”场景。以“体育、赛事、健康”

为主线激发体育健康的场景活力，打造“体育+”专业赛事消费场景，依托蓉北商圈成华片区、环“昭觉寺-动物园”商圈新山片区等区域体育和商业用地，规划打造体育产业，积极承接全国性乒乓球赛事、电竞职业联赛等高水平赛事，持续办好成华“校园足球超级联赛”、熊猫欢乐跑等活动。通过“赛事+”带动城市消费，依托高铁公园、龙潭新区公园等载体，开发“绿道马拉松”“骑行挑战赛”等全民赛事，着力推广攀岩、滑板等新潮运动，拓展体育健身、体育用品、体育培训等消费新场景。通过“健康+”提升城区健康服务水平，支持大健康企业开发“体育+康养”融合的消费新场景。

融“绿廊诗境、生态漫游”场景。依托区域“一屏一链一带四脉”生态资源，构建“一步一景、四季有韵”的生态消费场景。放大北湖生态公园资源优势，持续提升北湖湖岸景观提升和水生态治理，打造熊猫艺术街区、创意市集等年轻化特色场景，提质推出环湖路跑、湿地观鸟、星空露营等体验项目。着力完善三级绿道体系，在绿道沿线植入茶歇驿站、文创市集、文化景观，打造景观连续、层次丰富、空间柔化、边界融合的生态空间场景。

第三节 持续擦亮八张特色文旅名片

着力彰显熊猫基地国宝文化魅力，持续深化熊猫IP价值转化，优化提升成都大熊猫名片国际影响力，积极谋划科普研学、熊猫主题演艺等沉浸式体验项目。**持续活化东郊记忆工业遗存价值**，加速推动工业文化与现代时尚的深度融合，积极打造潮流消费新

场景，引入艺术展览、音乐节等主题活动。**点亮天府熊猫塔（339）**
城市夜间经济，依托成都地标性建筑优势，结合 AR、VR 等科技元素加速焕新“高塔夜秀”“夜游锦江”等夜间经济场景，提升城市夜生活品质。**推动成都自然博物馆赋能自然科普研学**，充分挖掘馆藏资源教育价值，设计开发特色研学活动，推进博物馆品质化、景点化发展。**拓展成都动物园生态亲子空间**，着力优化空间设计，创新谋划动物声影艺术展等沉浸式互动体验场景，打造集休闲、科普、娱乐为一体的复合型公园。**浓缩建设路市井烟火气息**，强化美食品牌建设，结合城市更新丰富美食体验场景，加快引入更多特色餐饮。**着力演绎望平坊“烟火气+时尚感”**，延续街区“烟火气+时尚感”特色，积极联动周边太古里、春熙路等商圈，打造更多特色消费场景。**健全华润万象城引领时尚潮流消费功能**，创新打造“公园式商业”模式，持续引入头部品牌及首店，提升综合竞争力。

第四节 大力营造文旅消费服务环境

扩大文旅消费服务供给。扩大成都新“十二月市”成华特色消费品牌影响力，推进“百品千店”天府烟火小店提升计划和“在成都，放心吃、放心买、放心游”专项行动，加大直达消费者的普惠政策力度，增强消费品供需适配性。融入省级零售业创新提升工程，坚持以市场化、专业化和数字化运营手段，加速推动区内商业综合体数字化转型升级，推进商圈基础设施智能化改造，不断提升消费便利度和营销精准度水平。动态跟进国家省市过境

免签政策，实时推出入境游客过境畅游计划，完善离境退税“即买即退”服务，持续拓展退税商品品类，推动竹编、漆器等非遗产品纳入免税渠道，全力扩大入境消费。推行“跟着演展赛剧游成都”的票根经济新模式，优化入境游全周期服务，加强跨区域文旅协同发展，让更多的人“来了就不想走”。

强化文旅消费服务保障。加快推动旅游服务国际化接轨，强化商圈、景区等地多语标识、导游导购等保障，鼓励商家组织员工进行国际化服务培训，完善国际中转旅游配套设施，探索谋划“机场—景区”免费接驳车、多语种讲解、景区门票减免等城市体验项目，健全完善入境游客线上预定、跨境支付、离境退税等便利化措施，挖掘国际中转旅客消费潜力，营造良好国际化消费环境。探索“先游后付”信用消费模式，依托游客信用评分提供免押金租赁、消费延期等服务，培育更多放心舒心消费基础单元。迭代智慧文旅服务平台，在核心景区、绿道配套AR工业遗存活化、AI行程定制等服务，实现沉浸式智慧体验全域覆盖。不断完善适应消费新业态新模式新场景管理机制，健全诚信经营体系，分类开展市场主体信用等级评定，推广旅行社诚信“红黑榜”，健全失信主体认定和联合惩戒机制，加快清理消费不合理限制性措施。加强消费者权益保护，提质办理“成都12345热线平台”投诉纠纷，探索引入AI快速处理消费纠纷。深化文旅行业安全隐患大排查、大曝光、大整治，健全安全预警监测体系，完善突发事件应对机制。

专栏 5-2 文商旅体深度融合打造工程

◆ **特色融合场景建设项目：**积极开展大型特色主题乐园等项目研究论证，加快推进熊猫文化演艺中心项目前期工作，谋划引入国际国内知名 IP，打造熊猫科普、主题乐园、主题酒店、特色街区和景观步道等商业业态，不断激发熊猫基地等成华核心景区的市场活力与消费潜力。

◆ **消费场景升级改造项目：**推动实施二环路东二段 29 号消费场景升级改造等项目，推进场地使用功能、部分设施设备、外立面等消费场景全面升级改造，有序塑造具有区域标识度、消费吸引力的新型消费场景。

◆ **老旧街区文商旅融合更新项目：**推动双建路、新风路等街区改造提升，包括商业盒子植入、店招更换与提升、建筑立面清洗、绿化升级、管线序化、灯光亮化等提升工程及其相关附属工程，不断提升街区消费潜力。

第四章 提升文化交流传播影响力

以“雪山下的公园城市·烟火里的幸福成都·奋进中的创新之城”城市形象为引领，集中力量打造“东郊记忆”品牌，用好以大熊猫为标识的全球推介体系，加强城市宣传，持续提升“熊猫之都·活力成华”区域品牌美誉度和影响力。

第一节 增强“东郊记忆”品牌影响力

持续打造红仓特色园中园，推动实施东郊记忆二期城市更新，擦亮艺术文化名片。提升东郊记忆国际时尚产业园等载体的流量吸附力，大力发展创意设计、电竞、动漫、网文、直播、影音等数字文创产业，探索建立“电竞+动漫”产业融合发展模式，加快发展新型文化业态，形成更多新的文化产业增长点。系统开发“东郊”超级文化 IP，推动设计“东郊”统一视觉识别系统（VI）应用于导视系统、公共空间、市政设施及所有衍生品。着力塑造“东

郊工业记忆”文化 IP，积极创办“东郊文化季”等活动，打造亚洲青年文化盛会，吸引国际知名艺术家驻留创作。融入成都全球推广计划，支持在国际友好城市、国际交流活动等高能级展会中进行形象展示。创新构建“东郊共创平台”，建立线上线下 IP 素材库和共创平台，鼓励各类主体参与“东郊”IP 相关创作、衍生开发，形成开放、活跃的文化创作生态。

第二节 提升大熊猫世界级 IP 美誉度

擦亮“天府旅游名县”金字招牌，推动熊猫基地创建国家 5A 级景区、成都熊猫国际旅游度假区创建国家级旅游度假区，加快发展熊猫主题旅游、工业遗产旅游、都市休闲旅游，打造精品都市旅游路线，推动全域旅游发展能级不断提升。依托熊猫 IP 强大的资源凝聚力和吸引力，发挥熊猫文创产业发展联盟平台优势，精准锁定国内头部数字文创企业、国际 IP 运营机构及熊猫主题衍生品龙头企业，探索推出高含金量、高附加值、高认可度的系列文创产品。科学制定“熊猫明星培育计划”，全力争取“金熊猫奖”永久会址落地成都熊猫国际旅游度假区，推动四川大熊猫国际文化周等高规格文旅活动在成华举办。

第三节 积极拓展文化传播渠道及内容

构造多维传播矩阵，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力，构建“文明+互联网”新模式，强化网上道德示范引领，发展积极健康的网络文化，打造清朗网络空间。积极融入成都“构建以大熊猫为标识的全球推介体系”，持续做优

“熊猫家园·大熊猫文化创意大赛”“成都国际友城青年音乐周”等对外品牌交流活动，深化与“一带一路”沿线城市在旅游宣传推广、旅游产品和线路开发等方面合作交流，探索设立“全球熊猫粉丝节”，联合国际动物园、环保组织推出纪录片、直播等开展全球传播。积极融入“成都记忆”网络传播计划，加快链接具有国际影响力的主流媒体、新媒体平台等资源，创新成华表达，多渠道提升成华文旅知名度、美誉度。不断强化成华与熊猫 IP、东郊记忆以及成都东客站的关联度宣传，提升成华区在国际消费、文化旅游领域的标识度与吸引力。

专栏 5-3 文化交流传播影响力提升工程

◆ **大熊猫 IP 国家品牌创建项目：**大力推动熊猫基地及周边“资源保护、旅游体验、智慧园区”等 8 项任务全面提升，持续优化景观质量、升级服务设施、完善管理体系，打造全国大熊猫主题 5A 景区样板。

◆ **熊猫 IP 文创产业公共服务平台项目：**建设集政策信息、市场拓展、技术研发、投资促进、金融支持、人才引育、创新创业、协作服务等八大功能于一体的数字文创公共技术平台和产业孵化器，全力擦亮“有需必应、无事不扰”服务品牌。

第六篇

推进现代化建设成果更多惠及市民， 厚植人口承载活力

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，接续实施“幸福美好生活十大工程”，持续抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断在发展中保障和改善民生，扎实推动人民共同富裕。

第一章 积极促进居民就业增收

坚持把推动实现更加充分更高质量的就业摆在更突出位置，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，巩固深化“大就业”工作格局，构建就业友好型发展方式，不断提升广大劳动者获得感幸福感安全感。

第一节 全力促进就业扩容提质

构建就业友好型发展方式，增强现代化产业体系就业协同性，持续完善“蓉易就业”基层公共就业服务体系，挖掘和培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗，更大力度支持和推动创业带动就业。完善就业支持和公共服务体系，持续做优“华仔聚才-就在成华、创聚成华、技铸成华”服务品牌，稳定和扩大高校毕业生、就业困难人员、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。高标准建设西部高技能人才培养总部，

打造全国一流高技能人才培养高地和新质人才培育产业园，强化择业和用人观念引导，完善人力资源供需匹配机制，着力解决结构性就业矛盾。健全全民终身技能培训制度，打造提升“蓉字号”特色劳务品牌知名度和影响力，持续扩容就业培训。完善就业失业动态评估和监测预警处理体系，动态消除“零就业”家庭。

第二节 着力构建和谐劳动关系

完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。加强劳动保障政策宣传引导，推进监察执法、调解仲裁、工伤预防政策宣传进园区、进企业、进社区、进工地。提升劳动争议调处能力，强化劳动纠纷“一站式”联处中心解纷质效，建立劳动关系风险监测预警处置机制，支持企业自建内部劳动争议调解机构，共防系统纠纷风险。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。推动清理整顿人力资源市场秩序，规范用人单位招聘和人力资源服务机构职业中介活动，从严纠治非法职介（网络）、就业歧视、培训贷、黑职介等招聘欺诈行为，治理“萝卜招聘”“付费内推”等市场乱象。

第三节 积极拓展居民增收渠道

完善收入分配体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。推行工资集体协商制度，落实最低工资标准，加强企业工资分配宏观指导。大力推动产业结构调整 and 转型升级，多方位扶持小微企业、个体工商

户等民营经济发展，拓宽城乡居民财产性、经营性收入，激发全体劳动者的积极性、主动性、创造性。积极探索共同富裕实践路线，落实城乡居民增收计划，有效促进低收入群体增收，稳步扩大中等收入群体规模，促进收入分配格局持续优化。促进和规范慈善事业高质量发展，支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

第二章 推动人口高质量发展

深化全龄友好社会建设，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，坚持以人定量、以需定供，精准绘制公共服务“人口地图”，健全与常住人口动态变化相适应的公共资源配置机制，全面提高人口综合素质。

第一节 建设生育友好型城区

营造生育友好社会氛围，大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，强化人口和生育政策宣传解读。落实生育支持政策体系和激励机制，落实国家育儿补贴制度，督促用人单位落实生育假和育儿假，推动建设一批生育友好型医院，完善生育全周期医疗保健体系，持续扩大女性生育保障覆盖范围。积极促进普惠托育和托幼一体化发展，支持有条件的幼儿园和单位提供托育服务，鼓励有条件的社区综合体拓建、改建一批普惠性社区托育服务设施，发放普惠托位补贴，引导社会力量提供多元化托育服务，推动降低家庭生育养育教育成本。持续推进新生儿出生“一件事”

联办，推动出生医学证明办理、预防接种证办理、户口登记（出生登记）等相关政务服务事项全链条集成办理。

第二节 建设儿童友好城区

坚持儿童优先原则，不断完善儿童友好公共服务体系，开展公共服务设施适儿化建设改造，聚焦 0—1 岁婴幼儿需求建设一批普惠安全的互动场所，用好用活“儿童之家”，合理增加社区儿童“微空间”和“游戏角落”，推动儿童友好学校、儿童友好医院、儿童友好社区建设。建立家校社协同育人机制，推动家庭、学校、社区联动开展中小学生学习安全教育日活动，引导儿童增强社会意识和提升社会实践能力。完善提升儿童友好权利保障，推动建立儿童督导员、儿童主任队伍，完善公益普惠儿童福利体系，建立健全残疾儿童康复救助及困境儿童分类保障制度。

第三节 建设青年发展型城区

深入实施青春铸魂工程。持续巩固中长期青年发展规划和县域共青团基层组织改革全国试点区建设成果，聚焦“青春为中国式现代化挺膺担当”主题强化青年理想信念教育，持续锻造“团团 young 宣员”“青年讲师团”“红领巾宣讲团”等宣讲队伍，立体构建“青春成华”“青年之家”等线上线下宣传阵地，建立健全涉青惠青政策宣传解读推广机制，选树在区委中心工作中挺膺担当的优秀青年典型，擦亮“蓉耀青年”“理响成都”等理论宣传教育品牌，引领青年在成都经济社会发展大潮中建功立业。

深入实施青春传承工程。聚焦“熊猫之都·活力成华”区域

品牌，持续深化“工业遗存+潮流文化”“动漫+古蜀文明”“大熊猫IP+国际传播”三大IP体系，积极引进国内知名品牌运营机构等相关团队着力构建品牌运营机制，大力推进文创产品开发运营。做优青年文化品牌，聚力建成团中央青年赓续红色血脉工程、青春传承中华文脉工程示范点，聚焦文化创意、潮玩设计、非遗传承等领域培养一批文化骨干人才，建立百名青年文化骨干人才库。在天府国际动漫城等地打造青年活动服务阵地，建设青年文化示范街区。

深入实施青春建功工程。加快实施青年人才创业项目培育计划，开展成华系列“双创活动”，培育优质项目参加“创青春”“蓉漂杯”等青年创业大赛，激发青年创新创业活力。实施青春助力提振消费专项行动，组建“青春体验官”“青春推荐官”推广适青消费场景。提质升级青年创新创业“一站式”服务，建强成华区青年（大学生）创业园、“圆梦坊-成华区青年筑梦空间”等平台，推进青年就业创业辅导、产业感知、岗位推送和投融资对接。发挥“青年突击队、青年文明号、青年岗位能手、青年安全生产示范岗和青年职业技能大赛”等“青”字号工作品牌示范作用，引导青年在加快产业转型升级、发展新质生产力、重大项目建设等方面发挥生力军和突击队作用。

深入实施青春友好工程。完善青年人才住房保障机制，建立健全“人才驿站免费短住+保障住房低费长租+人才公寓减费购置”的全周期安居体系，积极解决青年群体的住房困难问题。

提质青年婚恋生育服务，做优“东骄花好月圆”等品牌活动，联动青年之家、兴趣社群，为青年提供联谊交友、社会融入等服务。擦亮“成华群英荟”志愿服务品牌，深化城市宣传、赛事服务、旅游咨询、便民服务等专业化志愿服务拓展。建立健全青少年权益维护工作体系，聚焦青年需求创新“青享+”惠青项目，推广“青年夜校”定制班、暑期托管班、流动青少年宫等普惠项目。

第四节 建设老年友好型城区

实施养老服务体系提质增效工程，提升公共建筑、公共场所、交通运输设施以及居住区公共服务设施的无障碍适老化水平，构建居家社区机构服务转型机制，实施居家适老化改造工程，完善家庭养老床位供给布局，满足老年人多样化个性化照护需求。持续提升社区养老综合服务能力，鼓励社会力量培育连锁化、专业化、品牌化运营的社区养老服务机构，加快打造规模化复合型中车养老综合体。建立健全养老服务体系，深化全国医养结合示范区建设成效，探索“智慧养老”“物业服务+养老服务”“家庭照护床位”等服务新模式，积极争取在临终照护服务等领域先行先试，扩大老年照料、居家养老、上门服务、康护服务和安宁疗护服务供给。推动实施“老年教育能力提升行动”，完善老年教育体系，建设投运区级老年大学，扩大优质老年教育资源供给，积极融入成都市“银龄行动”，创新老有所为有效途径。依托医疗健康产业优势和养老服务产业基础，支

持千里倍益康、焜傲等企业发展康复辅具，依托成功创建全国医养结合示范区优势，建立健全老龄健康体系、银发经济体系、老年照护体系、长护服务体系。

专栏 6-1 人口高质量发展工程

- ◆ **生育友好型城区建设工程：**完工建成成华区托育综合指导服务中心项目，筛选一批社区综合体、社区卫生服务中心植入托育功能，增加全区普惠托育服务供给。
- ◆ **老年友好型城区建设工程：**持续推进高车三路康养中心建设工程项目，持续建设社区卫生服务中心、养老院和绿地等配套设施，稳步推进养老服务集成改革创新试点，新建适老化体验馆，打造老年人认知障碍友好社区，全面提升养老服务水平。

第三章 加快建设教育强区

实施新时代立德树人工程，持续深化教育综合改革，推进优质教育资源均衡可及，弘扬尊师重教社会风尚，办好每一所学校、育好每一个学生，发展人民满意的教育。

第一节 力促教育资源均衡提质

开展学龄人口动态监测，推动教育资源按需精准配置，建立跨学段动态调整机制，着力破解区域学位供需结构性矛盾，坚持教育家精神铸魂强师，培育涵养高素质专业化教师队伍，加强教师共享中心建设，推进校园环境优化升级，推动全区中小学、幼儿园在相对合理范围内实现学住平衡。**推动学前教育优质普惠**，逐步实施免费学前教育，全面推广幼儿满三岁即时入园，深入开展幼小科学衔接。采取“外引+内培”的形式，借力高校资源设立“幼儿园博士工作站”，组织区域名师骨干组建“学前教育工作坊”，推动区域幼儿

园保教质量整体提升。**推动义务教育优质均衡**，探索学区制治理，深化集团化办学，深入实施“名校+、高校+、引进+”策略，促进教育品牌提档升级。**推动高中教育优质特色**，深化新高考改革，完善选课走班，创新探索“贯通式培养”等优质品牌学校引领模式。大力推进成都英才、列五中学、成华嘉祥等学校强基计划建设，培育建设一批特色高中，着力推动全区高中教育质量在全市保持领先。**推动职业教育优质创新**，开展产教融合改革试点，深入推进普职融通，深化课程、教材、师资和实习实训基地建设，推动职业教育与区域发展相协调、与产业布局相衔接。**推动特殊教育优质融合**，研发 IEP 智能支持平台，实施融合教育 3.0 行动，完善残疾儿童招生入学工作机制，合理安置适龄残疾儿童入学，完善特殊教育硬件设施和无障碍设施建设。**推动终身教育优质共享**，加强教育资源共享和公共服务平台建设，强化终身学习资源供给服务，持续打造 15 分钟便民学习服务圈，服务学习型城区建设。

第二节 持续深化教育综合改革

健全“五育融合”全面培养体系，深化“大德育生态圈”实践探索，加快形成与教育现代化相适应、富有本土特色的德育工作机制。积极探索推进教育评价改革，实施心理健康“1+5+N”成华心链项目，适度增加中小学通识教育，开展学生体质健康促进行动，巩固“双减”成效。弘扬教育家精神，锻造高素质专业化教师队伍，大力实施卓越名师涵养、领航校长锻造、高端人才引进“三个计划”，探索实施“2511”策略，统筹抓好师德师风建设、师资力量提升，推动干部教师队伍高

质量专业化发展。完善督政、督学、评估监测教育督导体系，优化完善教师待遇、荣誉保障等激励机制。

第三节 加速教育数字化转型

深化全国智慧教育示范区建设，深入实施基础教育“网链共享”计划，依托“137”成华方案打造基于数据支撑的教育治理与教育服务创新示范区，全域推进央馆人工智能课程规模化应用试点区，健全“线上+线下”全域结对教育帮扶机制，推动优质教育资源开放共享。提升“人工智能+教育”应用水平，聚焦课程实施、师资建设、学生提升三大重点，大力推动实现区域试点校人工智能实验室全面建设完成、人工智能教师培训全面覆盖、人工智能课程全面开课，加快人工智能课程高质量、有组织的规模化、常态化应用。

专栏 6-2 教育强区建设工程
◆ 幼儿园建设项目：新建和泰路西侧配套幼儿园、和韵西路南侧配套幼儿园等；完工建成槐树店公园东侧配套幼儿园、槐树店北三路西侧配套幼儿园、龙桂桂林片区配套幼儿园、致兴二路南侧配套幼儿园等。 ◆ 中小学建设项目：新建崔家店路南侧配套小学、槐树店片区规划学校、崔家店路西侧配套小学、八里庄片区规划学校、致平四路东侧规划学校等；完工建成保和天鹅片区配套小学、龙潭小学、致兴三路南侧配套小学、双水中学、和悦路西侧配套中学、驷马桥南片区（512 片区）配套中学、成大附中高中部新建学生宿舍、部分学校电梯（餐梯）建设工程项目（一标段、二标段）、运动场维修改造项目等。 ◆ 优质教育集群项目：整合区内优质教育资源，全面提升丛树片区教育配套能级，构建“幼儿园—小学—中学”一站式高质量教育供给体系，打造“成华教育新高地”。 ◆ 校园环境品质焕新工程：加快推动石室小学（育贤校区）、成都大学附属实验小学（卓逸校区）、蜀都小学、双林小学御风分校、锦汇东城小学、华西中学（桂龙校区）、实验中学、锦城北湖小学等学校环境提档升级。 ◆ 成华区部分学校维修排危建设项目：加快推动四川省成都列五中学（蜀兴校

区)、成都市双庆中学校、成都市双庆小学校等学校维修排危项目实施,逐步消除校舍建筑安全隐患,筑牢校园安全底线。

◆ **成华区智慧教育示范区创建提升工程:**持续建强“区校一体化”智慧教育云平台,探索新技术下创新型人才培养、教育智慧治理和教育精准供给三种新模式,加快实施人机协同师生素养提升工程、AI智慧课堂建设工程、学生综合素质评价工程、智慧教育特色示范工程、数字教育资源供给工程、基于数据的教育治理服务工程、智慧教育协同发展工程七大工程。

第四章 优化“健康成华”服务

落实健康优先发展战略,树立“大卫生、大健康”理念,聚焦群众多层次医疗健康需求,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,深化医药卫生体制改革,提升成华医疗健康公共服务能力,推动卫生健康事业高质量发展。

第一节 扩大优质医疗服务供给

优化医疗机构功能定位和布局,加快推进区属医院、社区卫生服务中心提质升级,全力打造“1+3+N”优质公立医疗健康服务体系。以行业领军优质三甲医院为龙头,区属公立医院为核心,基层社区卫生服务中心为网底,深入拓展紧密型城市医疗集团试点成效,深化联合办医,推动优质医疗资源下沉,探索建立“AI+诊疗”智慧服务模式。持续加强“华西妇儿联盟”合作,推进“一中心一特色”科室创建,深入推动麻醉、儿科、精神、肿瘤等薄弱领域重点专科诊疗能力优化提升。完善社区医院服务功能,强化慢性病监测管理能力,提升居民康养服务供给水平。坚持中西医并重,发挥“医养结合”经验模式,建立健全中医药传承创新

发展机制，积极输出医养服务“成华样本”。强化数字信息赋能，加强全民健康信息平台建设，积极探索以智慧慢病管理为基础的基层智慧“健康管家”服务模式，完善面向便民服务、临床管理、医院管理、大数据分析的智慧化应用体系，支持区内更多医疗机构纳入市上智慧医疗场景建设工作，支撑医院高质量发展。

第二节 深化医药卫生体制改革

持续提升“三医”联动改革整体效能，以公益性为导向深化公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，推进“以病人为中心”改善就医服务体验，全面推动信用就医、“一次挂号管三天”、检验检查结果共享互认等便民化改革。完善紧密型城市医疗集团运行机制，提升“诊断-治疗-康复”连续服务能力。完善药品供应保障和使用管理体系，完善医药集中带量采购和执行工作机制，落实药品、医用耗材集中带量采购，建立健全药品耗材追溯机制。不断完善现代医院管理制度，促进民营医疗机构规范健康发展。

第三节 提升公共卫生服务能力

加强现代化公共卫生体系、重大疫情防控救治体系和应急能力建设，健全跨部门跨区域、上下联动的联防联控机制，聚焦实验室检测和应急处置核心，强化监测预警能力提升，筑牢公共卫生安全屏障。全方位提升急诊急救等应急能力，持续加强心理健康和精神卫生服务。聚焦重大传染病与重大慢性病防治，深化医防融合，持续提升人均预期寿命和健康服务水平。加大公共卫生

和疫情防控高层次专业人才引育，培养一批领军人才和创新团队。持续实施妇女“两癌”筛查、免费婚孕检等项目，提升公共卫生服务均等化水平。加强紧急医学救援、卫生应急处置、联防联控、公共卫生社区治理，提升舆情引导和宣传能力。

第四节 积极倡导健康生活方式

积极融入市级健康知识普及行动，建立健全健康科普知识发布和传播机制，开展全区居民健康素养监测。完善职业健康管理体系，开展重点职业病监测和重点行业职业病危害专项治理，推动实施合理膳食行动，开展重点人群营养干预，推动建设一批健康食堂、健康餐厅，配套设立营养指导员。加快实施控烟宣传引导行动，加强公共场所控烟监督管理，推动在党政机关、公立医院、中小学校等建设“无烟单位”，积极动员社会各界参与控烟工作，形成良好控烟氛围。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强心理健康和精神卫生服务，鼓励医疗卫生机构设立精神（心理）门诊。

专栏 6-3 “健康成华” 服务优化工程

◆ **医疗机构优化提升项目：**推动成华区第七人民医院功能完善项目、成华区人民医院老年病院区等工程项目完工，加快医院环境提质升级，不断提升医院的医疗服务能力、运营效率与患者就医体验。

◆ **社区卫生服务中心优化项目：**推动社区卫生服务中心提质升级，完工建成龙潭北湖配套社区卫生服务中心二期项目，新建双水碾荆竹西路、二仙桥民兴三路、青龙海滨、高车三路等配套社区卫生服务中心，不断提升社区卫生服务中心功能水平。

第五章 高质量打造宜居好城区

深入实施城乡人居环境“净优亮美”专项行动，深化产业园

区、背街小巷、老旧小区、学校医院、市场周边等人流密集区整治，打造特色街区、活力街区，塑造宜居、宜业、宜乐、宜游的良好城市环境。

第一节 高水平建设“完整好社区”

结合全区各社区人口结构、经济基础、资源条件以及服务需求等情况，鼓励居民和各类社会力量积极参与“完整好社区”设计，推动实施城市社区嵌入式服务设施和生活服务体系建设，积极发展社区商业，完善城市社区嵌入式服务设施和生活服务体系，实现更多居民就近就便享有各类优质普惠社区服务。在养老托育、社区助餐、家政便民等领域培育一批服务优、重诚信、能带动的“领跑者”企业和服务品牌，培育社会企业等市场力量、居民自治组织等社会力量、行业专业人才等志愿力量参与社区嵌入式服务建设运营。加快打造“外籍人士社区服务中心”提供政策咨询、文化交流、社区治理参与等服务，配合完善外籍人士“家在成都”服务体系。

第二节 高品质建设“幸福好小区”

深入实施物业服务质量提升行动，积极探索创新老旧小区物业管理服务新模式，通过新建、重组、引进、自治等方式，组建公益性物业服务实体，坚持公益属性、市场化运作，为辖区老旧小区和失管小区提供物业服务，提升市民感知度及幸福感。积极探索老旧住房地随房走、原拆原建、房票安置等更新方式，稳妥推进停车、电梯加装、充电设施安装等难题解决。探索建立小区

住房“日常监测—预警诊断—精准治理”全周期安全管理机制，推行老龄高层住宅强制性体检，系统性提升居住品质和风险防控能力。科学加强噪声污染、餐饮油烟、恶臭异味、污泥污水、占道经营等群众身边可感可及问题治理，推进宁静小区建设，营造优良人居环境。

第三节 高标准建设“成华好房子”

构建房地产发展新模式，提升房屋供给品质，健全完善租购并举的住房制度，完善“市场+保障”住房供应体系，因地制宜探索促进房地产市场健康平稳发展的政策措施体系，落实城市房地产融资协调机制，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给力度，强化房屋全生命周期安全管理，积极开展老龄高层住宅定期体检，用心用情满足群众多样化的住房需求，构建梯度化住房保障体系，切实解决好中低收入无房家庭、新市民新青年就业群体住房困难问题。推进商品房预售制度改革，探索推行现房销售、交地即交证、交房即交证改革。

专栏 6-4 宜居好城区打造工程

- ◆ **高水平建设“完整好社区”**：积极开展蜀陵南路配套综合体建设研究论证，持续推进成平路南侧、华盛路东侧等配套社区综合体项目建设，完工建成槐庭路社区综合体提升改造项目，配套布局社区用房、社区养老机构、再生资源回收站、环卫休息站、公厕、农贸市场等基础设施，加快塑造功能完善、便捷共享、充满活力的社区场景。
- ◆ **安置房建设工程项目**：持续推进旭日苑三期安置房建设工程、龙潭街道同乐社区安置房及配套设施等项目建设，确保安置房居住功能完整。
- ◆ **保障性租赁住房建设工程项目**：新建成华优创、恒河广场等保障性租赁住房；持续推进东广人工智能谷租赁住房及配套设施（三期）、东广人工智能谷 A 区保障性

租赁住房电力改造、杉板桥 7、9 号、龙潭寺 TOD 项目等保障性租赁住房建设；完工建成八里庄川报纸库自主改造等保障性租赁住房项目，全力扩大保障性租赁住房有效供给，切实满足新市民新青年就业群体的阶段性住房需求。

◆ **商品住宅建设工程项目：**新建开工龙潭寺 TOD 综合开发项目四期 A、B 地块、探矿机械厂地块、建设北路三段 3 号地块、建设北路三段 4 号地块、中环路理工大学南侧 11 号地块、保利 F 地块、连心苑地块、安逸园地块、跳蹬河南路 18 号 48 亩地块、槐树店北四路东侧纸箱厂地块、舜和家园片区 3 号地块、城投 5 号住宅地块、昭南 B 地块、菽香里 1 号、石油总机厂、港中旅丛树启境花园等工程项目；持续推进华润华宸府、锦樾序、锦城序、中环天宸、华润天宸上院、奥园·锦官芳华、匠宸元启、信悦府、高庐紫云台（二期）、蜀道翰林府、中昕昕悦府、首开臻礼著、澳南锦上江府、绿城润百合一期、二期、华侨城信和滨江壹号 4 期、五桂桥自主改造、北湖 26.8 亩住宅、天恒北湖片区 61 亩、树高北湖片区 31 亩、龙桂龙潭寺东 TOD 二期、龙湖东桂市场地块、中旅槐树店 49.9 亩、人居保和街道斑竹社区 2 组 63.46 亩、越秀长春片区 26.3 亩、东客站核心区 15 亩、配置地 24 号地块、驷马桥东 6 地块、华月路 3 号地块、东林社区 2、3 组地块、华天锦业龙潭街道桂香四路西侧地块、科仪厂地块、成都针织一厂地块、华天瑞业铁塔厂 2 号地块、灯泡厂地块、青龙街道海滨湾社区 2、10 组、西林社区 1 组、猛追湾南街 19 号地块等工程项目建设；完工建成二仙桥三号住宅地块、二仙桥北二路 6 号地块、龙潭街道 49 亩地块、华创璟云公司昭觉寺南路 139 号宗地等工程项目。着力满足居民多样化住房需求，不断提升区域形象与空间品质。

第六章 织密扎牢社会保障网络

突出社会保障普惠性、基础性、兜底性作用，加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一的社会保障网络，不断强化社会保障的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性、规范性，更好发挥人民生活安全网和社会运行稳定器的作用。

第一节 健全社会保险体系

落实基本养老保险全国统筹制度，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，有序推进机关事业单位养老保险制度改革，加快

发展多层次多支柱养老保险体系，扩大企业年金、个人养老金覆盖范围。深入实施全民参保计划，加强社保基金长效筹集、安全监管，推行社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。推行基本医疗保险参保长效机制及大病医疗互助补充保险制度，落实基本医疗保险省级统筹，推动长期护理保险制度化推广实施。深化医保支付方式改革，持续推进药械集中带量采购工作。健全完善医保基金监管长效机制，强化大数据监管。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，落实职业伤害保障制度。发挥各类商业保险补充保障作用。

第二节 优化社会救助体系

推动构建兜底救助、专项救助、急难救助、综合救助相结合的分层分类、综合高效的社会救助体系，建立健全困难群体精准识别及救助帮扶闭环机制，探索社会救助“物质+服务+慈善参与”综合救助模式，深入落实低保帮扶、专项救助、临时救助、扶残助残、特困人员供养和孤儿保障等惠民政策。鼓励和引导社会力量参与社会救助服务，合力共建社会救助平台，鼓励青少年参与社会公共服务和社会公益事业。大力发展社会福利事业，拓宽社会福利保障范围，加快推进福利设施建设。健全慈善事业制度体系，推动慈善事业高质量发展。

第三节 加强重点群体服务保障

坚持男女平等基本国策，持续改善妇女发展环境，促进妇女依法平等行使权利、参与经济社会发展，共享发展成果，提升妇

女综合素质，积极为妇女发展创造条件、搭建平台，保障妇女合法权益。依法保障儿童合法权益，推进儿童近视、超重肥胖和孤独症等早筛查早干预。保障未成年人生存、发展、受保护和参与的权利，全面加强未成年人家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护和司法保护，促进未成年人健康全面发展。健全残疾人社会保障制度和关爱服务体系，健全残疾人权益保障和福利促进机制，促进残疾人就业，全面推进无障碍环境建设。高标准做好退役军人服务保障和双拥工作，整体提升军休服务管理水平，弘扬烈士精神。深化事业单位改革，提升公益属性。健全基本殡葬服务制度，推动规范殡葬行业服务收费，实施基本殡葬服务设施建设。

第七篇

推进智慧安全韧性城区建设，提升现代治理活力

坚决贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿城市发展各领域和全过程，积极探索符合超大城市中心城区特点和规律的现代化社会治理路径，构筑人人有责、人人尽责、人人享有的城市治理共同体。

第一章 提升城区安全运行水平

坚持守牢城市生命线，坚决捍卫国家政治安全，提升规划、建设、运行、更新全生命周期安全韧性能力，提升城区安全运行水平，为居民安全与社会稳定提供坚实保障，确保城区安全、社会安定、人民安宁。

第一节 增强维护国家安全能力

坚决捍卫国家政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化国家安全教育，切实筑牢国家安全人民防线。建立健全政治安全风险监管机制，整合政法、网信、公安等部门数据，提升风险识别和预警能力，明确各部门处置责任和流程，确保风险早发现、早处置，坚决防范化解政治安全领域重大风险。开展国家安全宣传教育，强化网络空间治理，推动国家政治安全宣传教育阵地建设，维护意识形态安全。加快国防动员能力建设，推进经济建设贯彻国防要求，推进国防动员信息化建设，深化人

民防空体制改革，全面开展国防动员训练演练，加强军事设施保护和重要目标防护，深化全民国防教育，巩固军政军民团结，提升国防动员整体水平。

第二节 着力增强城市空间韧性

全面排查区域基础设施隐患，定期开展检查、巡查、检测、维护，及时发现和消除安全隐患。健全应急避难场所体系，推进城市生命线安全工程和“平急两用”公共基础设施建设。加强气象等自然灾害监测预报预警，深入开展城市内涝积水隐患集中整治，提升河流河道行洪能力，完善防洪排洪设施体系。全面提升房屋安全保障水平，推广使用燃气报警装置、电气火灾监控系统等安全防护设备，完善社区微型消防站等基础应急设施布局。

第三节 全力保障城市公共安全

推动公共安全治理模式向事前预防转型，健全安全生产责任体系，深入推进燃气、危化品、建筑、消防、道路交通等安全隐患“大排查、大曝光、大整治”行动，常态化开展道路交通、建筑施工、高层建筑、自建房、城镇燃气、城乡消防、校园安全、危化品、食品药品、有限空间作业等领域安全隐患排查、管控和整治，坚决遏制重特大事故发生。深化社会治安整体防控体系和能力建设，探索构建“专业哨兵+社会补充力量+战时专门队伍”专群结合、层层覆盖的风险信息搜集梯队，发展壮大群防群治力量，纵深推进常态化扫黑除恶斗争，坚决打赢新时代禁毒人民战

争，加大打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪力度，依法从严打击各类违法犯罪活动，推动“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，提升社会领域突发事件和网络舆情处置能力。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

专栏 7-1 城区安全运行水平提升工程

- ◆ 优化社会治安防控体系项目：持续推进华盛路东侧配套社区派出所业务技术用房等项目建设，不断提升公共安全水平与群众安全感。
- ◆ 增强城市空间韧性工程：完工建成人民塘消防站（区消防救援局）等项目，新建锦绣东方（一期）消防工程改造工程等项目，持续强化区域消防系统建设。

第二章 强化应急管理能力建设

坚持安全发展理念，聚焦应急监测预警、应急响应救援、应急物资保障，建立健全应急指挥处置方案和救援体系，形成从风险预警到救援处置的全链条防护网，加快推动应急管理体系和能力现代化。

第一节 强化应急监测预警能力

依托物联网、卫星遥感、无人机巡查等，加快建立“风险监测一张图”，有序构建覆盖全区重点区域、重点设施和风险隐患点的信息采集系统，增设烟感器、燃气报警器、危房位移监测摄像机等感知设备，提升灾害感知精度。建立健全智慧应急指挥机制，提升突发事件风险识别、预警研判、灾情模拟和趋势预测能力。定期开展安全风险评估，实施高危行业安全风险辨识评估和分级

管控，常态化推进自然灾害综合风险普查。探索开发面向公众的应急信息“一张图”平台，提供灾害风险查询、预警信息推送、避难路线导航、应急知识宣传服务。

第二节 提升应急响应救援能力

持续加强基层应急能力建设，提升基层隐患排查和救早救小能力，建立应急管理分片包干责任体系，建立健全应急管理网格事项清单，加强“一主两辅”应急救援队伍建设和装备配备，健全基层应急救援区域协作机制，优化完善“5分钟”应急救援响应圈布局。推动城市安全智能体建设，不断拓宽人工智能、大数据等现代化技术的救援应用场景，加快配备“小、快、轻、智”新型救援技术装备，探索“消防+AI”等智能救援模式。建立政企应急合作平台，依托物流企业强化应急运力储备，提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置能力。

第三节 完善应急物资保障体系

完善应急物资储备和调配体系建设，加快推动成华区综合应急救援基地和物资保障基地建设，合理布局区内物资储备库点位。做好粮食等应急物资供给保障，建立健全救灾物资生产企业信息库和紧急生产、采购、征用补偿机制，鼓励社会力量参与储备，确保救灾物资总量稳定、结构合理、性能良好、节约高效。健全救灾物资调拨规程，加强调拨部门、储备部门、交通运输部门等工作协同，依托大型骨干物流企业统筹建立涵盖各种运输方式的紧急运输储备力量。

专栏 7-2 应急管理能力建设工程

◆ **综合应急救援基地项目：**加快推动安全体验中心、应急救援训练中心、应急救援物资储备库“两中心一库”建设，打造集应急救援队伍训练、国防动员教育、中小學生安全教育、干部应急管理培训、企业安全培训、群众安全体验、物资储备等功能于一体的综合应急救援基地。

第三章 推进城区治理现代化

坚持党建引领、数字赋能、共建共享，聚焦智慧治理、精细治理、多元共治，完善现代化城市治理工作体系，持续推动城市治理体系和治理能力现代化，着力提升城市治理水平。

第一节 增强智慧敏捷治理效能

积极探索 6G、算力网络、传感器、智能终端等新一代网络前瞻部署，建强全面感知、智能研判、指挥调度、高效运转的智慧成华城市运行管理平台，健全实体化运作和线上平台一体的城运体系，加快推进政务信息系统整合对接，完善分层分级处置机制，提升跨部门、跨区域、跨层级“高效处置一件事”能力。完善全区物联视联感知体系，推动感知源补点扩面、应接尽接，实现感知数据全量汇聚、精细管理、共享应用。建立数据共享与业务协同机制，加快完善人口、法人、地理空间等基础数据库，建立健全经济运行、医疗健康、应急管理、生态环保等主题库，推动数字资源“一本账”管理。持续推动 DeepSeek 等人工智能大模型在更多领域创新应用，拓展“蓉易见”“蓉易办”“蓉易享”“蓉易贷”等务实管用的应用场景，加快街区、商圈、社区等城市微单元基

基础设施智能化升级。

第二节 系统提升精细治理水平

深化党建引领基层治理，健全“微网实格”治理体系，强化街道基层治理枢纽功能，夯实社区基本治理单元。严格落实街道履职事项清单，更新完善社区履职事项“三张清单”，推动资源、服务、管理等下沉基层。因地制宜探索党建引领“阳光共治”小区治理机制。推进流动商贩精细化治理，推动划定经营区域及时段，建立备案与信用管理机制，助力城园相融、净优亮美城市风貌塑造。健全社会工作综合服务体系，强化社会工作者队伍建设，加强基层各类服务阵地和资源统筹，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第三节 着力推进社会多元共治

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全“一站式”矛盾纠纷多元化解机制，持续推进综治中心规范化建设与队伍能力提升，筑牢群防群治安全防线，强化社会矛盾风险源头防范化解。压实行业部门“管行业、管党建、管群体”责任，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党组织体系建设，深入推进行业协会商会改革发展，健全行业协会商会综合监管体系。完善社会多元共治机制，实施人民建议征集“三年行动计划”，探索建立责任规划师队伍，推广“爱邻议事日”基层协商议事工作机制，建强新时代成华志愿服务体系，凝聚服务群众工作各方力量。

专栏 7-3 城区治理现代化工程

◆ **智慧蓉城成华区新型智慧城市融合建设项目（一期）**：围绕民生领域信息化，建设智慧成华城市运行管理平台、智慧环卫监管、智慧水务、智慧医疗、智慧助残、智慧民政等系统，新增数据采集、传输、储存等各类硬件设备、应用软件，完善城运体系建设。

第四章 深入推进全面依法治区

突出底线思维，牢固树立法治理念，持续落实维护社会稳定责任制，聚焦依法行政、公正执法司法、法治社会建设，提升法治治理水平，形成严格执法、公正司法、全民守法的法治环境，为全区高质量发展提供坚实法治保障。

第一节 建设新时代法治政府

大力推动新时代法治政府建设走深走实，严格落实重大行政决策程序，深入实施权责清单制度，推行重大决策事项目录公开制度，完善合法性审查机制。全面落实行政规范性文件备案审查，推进街道、部门按时报备规范性文件，落实规范性文件定期清理机制。加强行政执法规范化建设，推行行政执法“三项制度”，推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法法制审核全覆盖，推进包容审慎监管和柔性执法。完善行政执法监督体系，完善行政处罚与刑事处罚双向衔接机制，稳步提升行政执法队伍“四化”能力。加快推进行政复议场所规范化建设，做好“决后释疑”工作，严格规范公正文明执法。强化检察监督，加强公益诉讼。

第二节 健全公正司法体系

深化审判权和执行权分离改革，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。深化以审判为中心的诉讼制度改革，深化刑事庭审实质化改革，优化公益诉讼检察工作。完善民商事法律实施协同监督机制。深化刑事涉案财物管理处置改革，推进刑事案件律师辩护全覆盖。优化司法人员分类管理，深化地方公安机关机构编制管理改革，规范警务辅助人员保障制度。持续抓好司法所规范化建设，全面提升司法所整体工作水平和服务能力，培育全国模范调解员和全省金牌调解室（员），争创全国模范司法所、全省“枫桥式”司法所。

第三节 推进法治社会建设

坚持运用法治思维和法治方式，深入推进信访工作法治化，加强进京访治理、重点领域突出问题治理、信访矛盾源头治理。升级区级公共法律服务中心，建强基层法治阵地，深化律师、公证、仲裁、调解、法律援助、司法鉴定等制度改革，健全公共法律服务体系。推进司法救助与社会救助衔接，做好困难群体司法救助、法律援助。强化未成年人犯罪预防和治理。全面落实“谁执法谁普法”责任制，打造成华区芙蓉花公民法治教育科创中心等法治文化阵地，持续开展“法润四季”普法宣传活动，探索创新“全媒体、智慧化”普法模式，扎实开展“九五”普法。

第八篇

凝聚各方智慧力量，切实保障规划落地落实

充分发挥党总揽全局、协调各方作用，加强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚各方智慧力量形成推动经济社会发展的强大合力，切实把党中央和省委市委区委的战略部署转化为推动高质量发展的务实举措和行动实践。

第一章 坚持和加强党的全面领导

健全习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神督办落实机制，完善党中央和省委市委重大决策部署落实机制，优化党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，鲜明“以实干论英雄、凭实绩用干部”的选人用人导向，大力培塑敏感敏锐、立说立行、创新创造、认真较真、实干实效作风。坚持严管厚爱，严格落实“三个区分开来”，完善干部担当作为激励机制，激发干部干事创业、奋发有为动力活力。持之以恒推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，高质量推进新时代廉洁成华建设，持续培育“濯锦·沙河清韵”清廉文化品牌，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固风清气正的良好政治生态。

第二章 健全规划制定和实施机制

充分发挥规划战略导向作用，统筹编制规划纲要和专项规划、

区域规划，加强规划衔接，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强与国土空间规划、生态保护规划等各类规划有效衔接，编制实施好各项专项规划，做好规划在特定领域的细化和延伸，明确该领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施安排。完善规划落实责任体系，健全重大决策部署抓落实机制，加大政策协调和工作协同力度，落实规划部署任务。

第三章 强化重大工程项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，通过整合资源要素，推进一批支撑成华区“十五五”发展的重大战略性、功能性和支撑性工程项目。深化构建重大项目库，依据国家省市宏观政策、经济运行状况及项目筹划进展，定期更新储备项目，形成年度重点项目的滚动实施机制，加强项目实施的全过程管理。优化重大项目投资领域和区域布局，对《纲要》中已经明确的重大项目，强化前期论证、健全协调机制、加大监管力度，确保项目顺利实施。全力保障好规划实施项目在用地、用林、环境容量以及用水、用电、用气等方面的指标需求，注重提高要素保障效率，提升要素利用效益。

第四章 广泛汇聚调动各方面力量

坚持和发展全过程人民民主，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。发挥人

民政协作为专门协商机构作用，丰富协商方式，加强各种协商渠道协同配合。完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策、侨务政策和宗教工作基本方针，深化同民主党派、工商联和无党派人士的团结合作。巩固提高国防动员能力，深化国防教育，加强双拥工作。深化群团组织改革，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，凝心聚力、服务大局。

第五章 加强动态跟踪和评估考核

依法动态开展“十五五”规划纲要年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估，跟踪分析规划执行实施情况，加强对重大问题的监督预警。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，根据国家政策导向、区域发展格局变化和重大突发事件影响，依法依规开展规划修编或调整，增强规划的适应性。根据评估结果及时调整工作方案和实施措施。将本规划的约束性指标纳入区级各部门和街道综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩，提高规划执行力和落实力。

结 语

征程万里风正劲，重任千钧再出发！“十五五”发展蓝图已然绘就，奋进号角已经吹响，让我们更加紧密地团结起来，以敢为人先的闯劲、实干笃行的拼劲、久久为功的韧劲，在服务国家战略、融入省市大局中勇立潮头，在产业升级、城市提质、民生改善中勇毅前行，共同谱写成华区现代化建设的崭新篇章，为建成践行新发展理念的公园城市示范城区、打造高质量发展和高品质生活都市区而努力奋斗！