

关于成都市成华区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告

一、2025 年预算执行情况

过去一年，面对严峻复杂形势和多重困难挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神以及党中央国务院和省委省政府、市委市政府、区委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全力以赴拼经济搞建设，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，扎实做好“六篇文章”、加快实现“六个攻坚突破”，贯彻落实更加积极的财政政策，兜牢兜实“三保”支出，全力防范化解地方政府债务风险，全年财政运行平稳有序。

（一）预算执行情况

1.一般公共预算。2025 年，全区一般公共预算收入完成 666072 万元，为预算¹的 100.1%、增幅 6.3%，加上上级补助收入、动用预算稳定调节基金、地方政府一般债务转贷收入、调入资金、上年结转等转移性收入 698873 万元，收入总计 1364945 万元。全区一般公共预算支出完成 950310 万元，为预算的 96.7%、增幅 17.9%，加上上解上级支出、地方政府一般债务还本支出、安排预算稳定

¹ 为经区八届人大常委会第三十五次会议批准的调整预算，下同。

调节基金等转移性支出 392351 万元，支出总计 1342661 万元。收支相抵后，结转资金 22284 万元，按规定结转下年继续使用。

2.政府性基金预算。2025 年，全区政府性基金预算收入完成 208577 万元，为预算的 109.6%、增幅 231.6%，加上上级补助收入、地方政府专项债务转贷收入、上年结转等转移性收入 1227345 万元，收入总计 1435922 万元。全区政府性基金预算支出完成 611454 万元，为预算的 61.7%²、下降 8.6%，加上地方政府专项债务还本支出、调出资金、上解支出等转移性支出 784777 万元，支出总计 1396231 万元。收支相抵后，结转资金 39691 万元，按规定结转下年继续使用。

3.国有资本经营预算。2025 年，全区国有资本经营预算收入完成 28318 万元，为预算的 100%、下降 12%，加上上级补助收入、上年结转等转移性收入 1887 万元，收入总计 30205 万元。全区国有资本经营预算支出完成 20343 万元，为预算的 93.8%、增幅 8.4%，加上调出资金等转移性支出 8817 万元，支出总计 29160 万元。收支相抵后，结转资金 1045 万元，按规定结转下年继续使用。

4.社会保险基金预算。按照相关规定，社会保险基金由市级财政统筹，区级财政不单独编制社会保险基金预算和决算。

以上 2025 年预算收支执行情况待决算编制完成经成都市财政局批复后会有一些变化，届时将向区人大常委会专题报告。

（二）地方政府债务情况

² 受计算口径影响，执行率下降。

2025 年，市政府预计核定我区政府债务限额为 2300383 万元，其中：一般债务限额 159285 万元、专项债务限额 2141098 万元。2025 年发行政府债券 515855 万元，其中：一般债券 20505 万元，专项债券 495350 万元；偿还政府债务 23755 万元，其中：一般债务 18005 万元、专项债务 5750 万元。截至 2025 年底，我区政府债务余额共计 1877740 万元，其中：一般债务 153470 万元、专项债务 1724270 万元，控制在政府债务限额内，政府债务风险总体可控。

二、2025 年财政主要工作情况

2025 年，面对收支两端持续承压、财政运行多重挑战的复杂形势，我们全力以赴、主动作为，全面落实《预算法》和人大预算审查监督有关要求，加大财政保障力度，推动更加积极的财政政策落实落地，兜牢兜实“三保”、民生等刚性支出，有序化解债务风险，为全区经济稳中有进、稳中向好运行提供了有力支撑。

（一）财政政策更加积极，激发市场经济内生动力

一是持续加大资金统筹力度。坚持多点发力，靶向施策，切实做好收入组织，全力拓宽聚财渠道，持续壮大综合财力，2025 年一般公共预算收入增幅 6.3%、中心五区第一；全力加速土地出让工作，推动土地上市，并抢抓政策机遇，积极争取各类上级资金，2025 年实现土地出让收入 75.2 亿元，争取上级转移支付资金 28.2 亿元，发行项目建设专项债券 5.4 亿元，为推动经济回升向好提供了坚强财政支撑。二是持续落实“提振消费”政策。精准落

实“以旧换新”决策部署，科学合理分配资金、高效规范使用资金，充分发挥政策资金激发市场活力、促进消费升级作用。2025年共投入超长期特别国债、市区配套以旧换新资金7.8亿元，覆盖汽车、家电、数码产品、家装、老旧货车等领域，惠及消费者34万余人、商家439户。加力扩围落实提振消费专项行动，累计投放1.8亿元资金，面向汽车、美食、动漫文创等领域发放消费券并配套开展系列促消费活动，推动消费市场持续回暖向好。三是持续推进“减税降费”政策。通过优化流程、简化手续，将税费优惠、产业扶持等政策及时兑现到位，推动惠企红利直达快享。2025年落实支持科技创新和制造业发展主要政策减免税费11.5亿元，统筹安排惠企政策资金3.4亿元、惠及企业867户。四是持续深化财政金融互动。深入实施省市财政金融互动政策，加强财政政策与金融政策协同作用，引导金融资源支持实体经济发展，有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。2025年拨付奖补资金4495万元，通过“蓉采贷”帮助48家企业获得贷款7122万元，依托“惠蓉贷”普惠信贷工程帮助2000余家企业获得信贷38.3亿元。

（二）加力提振支持发展，保障重大项目落地见效

全面运用财政资源，统筹“三本”预算资金，扩大财政支出规模，确保各项重大战略任务得到有力保障。在支出安排上，始终优先保障“三保”支出，持续加大民生投入，全区民生支出占一般公共预算支出比重保持在70%以上。严格落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，压缩行政运行成本，将有限资金更多投

向民生保障、科技创新、文商旅体融合等重要领域，2025 年“三公”经费下降 22.1%。

1.投入 112428 万元，支持高质量发展强基固本。推动实施“立园满园”行动，支持倍益康智能制造基地等项目顺利竣工、熊猫海洋公园等重点项目建设、全国首个熊猫主题景区式旗舰奥莱开工建设。推动工业经济发展，大力发展先进制造业，支持培育国家级专精特新“小巨人”企业 5 家、省级专精特新企业 50 家。推动现代服务业持续向好，支持和悦广场等服务业产业化项目提速推进，西部高技能人才培养总部项目等建成竣工。推进强化企业创新主体地位，助力中测院、西南电力设计院等获批省部级科研平台，推动科技成果加速转化，支持开展“校企双进·找矿挖宝”等对接活动。支持出台“广纳英才十条措施”及“东骄英才”等 12 个人才政策配套办法，推进引进顶尖人才团队、引育院士及顶尖后备人才。

2.投入 111115 万元，支持经营主体活力释放。推进“进解优促”实施，支持“千企万户大走访”“企需我应”等活动开展，积极解决企业诉求。推进培塑“有需必应、无事不扰”营商环境品牌，支持建设园区企业服务阵地，成华区涉企法律服务“三张清单”工作经验全省推广。支持“高效办成一件事”改革，产业园区政务服务增值化改革、打造园区服务站点，实现企业办事“园区办”“掌上办”，推动营商环境优化。深入落实“两重”“两新”政策和提振消费专项行动，打好房地产、汽车、美食、家电

家装等领域促消费“组合拳”，进一步扩投资促消费。

3.投入 678812 万元，支持公园城区品质提升。推进城市更新有序实施，支持城中村改造、老旧小区改造。持续推进城市功能完善，加快构建“15 分钟高品质公服圈”，有序推动公服设施项目建设，实施 8254 户自来水管网“一户一表”改造、33 个内涝点位“一点一策”治理，更新改造老旧燃气管道 120 公里，府青路 110 千伏变电站增容投运。持续推进交通畅行，支持开工道路 30 条、竣工 15 条，17 个点位拥堵状况得到有效缓解。推动城市环境日益优化，支持实施“全域增绿”行动，新增绿地 30.4 万平方米、绿道 30.1 公里、口袋公园 12 个，打造“金角银边”示范点位 14 处。推动深入开展“净优亮美”专项行动，整治拆除各类违建 25.6 万平方米，打造市级美丽街区、街巷、街角 53 处。

4.投入 524844 万元，支持人民生活改善提质。一是投入 76159 万元，支持就业社保服务。支持“就在成华、技铸成华、创聚成华”三大行动，推动新增就业 2.8 万人。积极推动参保扩面增效，基本养老保险参保人数新增 5.8%，在全市率先实现医保基金即时结算。强化特殊困难群体帮扶，认真落实社会救助政策，发放各类救助资金 5343 万元。二是投入 291570 万元，支持办好人民满意教育。坚持教育优质均衡发展，支持建设开办中小学（幼儿园）12 所、新增优质学位 3780 个，持续打造“成华校超”赛事品牌，落实逐步免除学前教育保育教育费政策，获评全国义务教育优质均衡发展区。三是投入 127715 万元，支持全民健康服务优化。推

动打造“一综合+三专科”区属公立医院体系，竣工3个区属医院项目，推动华西第二医院深度托管区妇幼保健院、赋能区域妇幼医疗提档升级；强化传染病防控监测预警，持续支持妇女“两癌”筛查、免费婚孕检等民生项目。四是投入14510万元，支持文商旅体融合。推动开展各类文明实践活动，支持打造全省首个商业综合体文明实践阵地，加强文化遗产保护传承，推动完成第四次全国文物普查阶段性任务。支持塑造“八张文旅名片”，推动熊猫基地国家5A级旅游景区创建通过文旅部检查。支持街道(社区)文化活动中心“亲民化”改造，开展“我们的节日”等文化惠民活动。五是投入14890万元，支持“一老一小”关爱。推动完善五级为老服务体系，新增普惠性养老机构4个、普惠性养老床位365张，实现为老服务综合体街道全覆盖。积极落实婚育支持政策，完成4所公办幼儿园托幼一体化改造，新增普惠托位880个，发放育儿补贴8400余万元、惠及婴幼儿2.6万余人。

5.投入113098万元，支持治理能力持续提升。推动基层治理进一步深化，全力推进“区—街道—社区”三级社会工作支持中心体系建设，扎实开展小区治理三年攻坚行动，深化“爱邻议事日”基层协商议事品牌，省级社区综合服务中心试点建设扎实推进，打造新就业群体“暖新”服务场景125个。推动智慧治理进一步提效，支持“区街两级联动、大小双屏互融”城运架构建立完善，一体化政务大数据平台基础框架搭建完成，“事件交互枢纽”和多维感知监测网络迭代升级，在全市率先完成DeepSeek本

地化部署。推动安全治理进一步加强，常态化开展扫黑除恶专项斗争、全民禁毒、“三品一特”安全监管等重点工作。推动实施安全隐患“大排查、大曝光、大整治”行动，有序应对突破历史极值的“7.3”强降雨，高质量承办全省应急指挥部建设现场会，全年火灾起数和亡人数实现“双下降”。

（三）深化改革兜牢底线，推动财政管理提质增效

一是深化预算绩效管理。聚焦国有资产领域，开展专项绩效管理活动，分类提出工作建议，推动行政事业单位国有资产管理规范高效。稳步扩大绩效指标和标准体系建设覆盖面，新增 9 家试点单位，推动绩效管理向科学性、规范化、规模化纵深发展。坚持全面覆盖、突出重点，在绩效自评全覆盖基础上，对 21 个项目、21 个部门（单位）整体支出情况开展重点绩效评价，涉及财政资金共计 69.1 亿元，较上年增长 46.7%，发现 13 个方面的问题，已督促单位及时整改并完善制度，有效提升财政资金使用效益。

二是加强政府采购监管。不断完善政府采购制度机制，从规范项目询价、强化结果审查、加强履约验收、深化监督管理、开展专题培训等方面入手，进一步强化政府采购主体责任，规范采购活动。选取资金量大、社会关注度高的政府采购项目开展专项检查，不断提升政府采购监管质效。

三是加力化解债务风险。持续贯彻落实党中央“一揽子化债”决策部署，制定地方债务化解工作方案，系统推进地方债务风险化解。锚定年度化债及融资平台压降任务，加强向上争取与资金统筹，足额保障化债资金，圆满完成

目标任务，债务风险显著下降。**四是全面严肃财经纪律。**坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节，深入实施财会监督专项行动，扎实开展地方财经纪律重点问题、审计移交问题线索举一反三清理检查，开展乡镇财政资金使用、政府采购领域等 13 项专项检查，切实规范财经秩序、保障资金安全。

2025 年是“十四五”收官之年。五年来，我们在区委的坚强领导下，攻坚克难、砥砺前行，财政实力稳步增强，改革攻坚纵深推进，管理效能持续提升，为全区经济社会高质量发展提供了坚实保障，注入了强劲动能。

一是财力保障稳步提升。五年来，我们狠抓财源建设，坚持盘活存量、做大增量，推动财政收入规模与质量双提升。2025 年综合财力 159.9 亿元，较 2020 年增长 38.8 亿元、增幅 32.1%；不断加大产业培育支持力度，实现税收应收尽收，一般公共预算收入税收占比从 2020 年 71%提高至 2025 年 84.4%，年均提升 3.5 个百分点，收入质量显著提高，收入结构更趋优化。

二是支出结构不断优化。严格将“党政机关带头过紧日子”的要求贯穿于预算执行全过程，严控一般性支出，保持“三公”经费只减不增，2025 年“三公”经费年初预算数较 2020 年下降 22.9%。始终坚持以人民为中心的发展思想，五年来，民生领域支出占一般公共预算支出比重稳定保持在 70%左右高位水平。

三是财政改革成效凸显。深化零基预算改革，建立健全“能进能出”“有增有减”的财政资金分配机制，不断提高预算编制

的科学性和准确性。全力推进以绩效为导向的财政预算制度改革，基本形成“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理格局。推进政府采购制度建设、监管升级和赋能发展，政府采购营商环境持续优化。深入推动财政绩效监督“三管三必须”落实见效，出台进一步加强财会监督工作方案，逐步完善贯通协同的监督机制。

四是风险防范有力有效。研究制定债务化解工作方案，进一步细化政府债务、隐性债务、融资平台债务等专项化债方案，统筹资源全力化解债务存量，隐性债务化解和融资平台退出取得关键性进展，严禁新增隐性债务，持续优化债务结构，风险抵御能力明显增强。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督指导的结果，是省市财政部门和社会各界关心支持的结果，是全区干部群众同心协力、共同奋斗的结果。同时，我们也清醒地认识到，当前财政运行还存在一些困难和问题，主要是：“三保”支出、债务还本付息等刚性支出持续增加，财政兜底保障压力进一步增大；财政综合统筹资金、盘活资源、引导资本、管理资产的能力还有待加强。我们高度重视这些问题，将采取更有效的措施推动解决。

三、2026 年预算草案

（一）预算安排的指导思想

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯

彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入国家战略全局和省市发展大局，坚持稳中求进工作总基调，坚决推进“六篇文章、六个攻坚克难、六大活力”深化拓展，继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，加强财政资源统筹，加大财政支出强度，严格落实过紧日子要求，强化重大战略任务财力保障，防范化解重点领域风险，持续提升财政管理水平，推动经济高质量发展，实现“十五五”良好开局，为奋力谱写中国式现代化成华新篇章贡献力量。

（二）预算安排的基本原则

按照《预算法》规定和国务院、省市政府关于编制 2026 年收支预算的要求，2026 年预算编制遵循稳中求进、保障重点、坚持过紧日子、防范化解风险的原则。一是坚持稳中求进。积极稳妥确定财政收支预算指标，继续实施更加积极的财政政策，确保财政政策更加精准和有效。二是聚力保障重点。统筹存量与增量、收入与资金、本级与上级，多渠道增加可用财力。加大支持基层履职力度，重点保障“立园满园”、“进解优促”、城市更新等区委重大决策部署和重点工作安排。三是坚持过紧日子。将过紧日子作为长期坚持的纪律要求，深化零基预算改革和成本预算绩效改革，将绩效监控贯穿预算管理全过程。从严从紧安排“三公”经费和一般性支出，严禁形成“支出敞口”，严禁无预算、超预算支出。四是防范化解风险。统筹发展和安全，以财政高效能治

理促进高质量发展和高水平安全良性互动。坚决兜牢兜实“三保”底线，积极稳妥化解地方债务，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。

（三）全区预算草案

1.一般公共预算。2026年，全区一般公共预算收入预期699376万元、增长5%，加上预计的上级补助收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等转移性收入499395万元，收入总计1198771万元，减去预计的上解上级支出、地方政府一般债务还本支出等转移性支出331407万元，按收支平衡原则，相应安排一般公共预算支出867364万元。

2.政府性基金预算。2026年，全区政府性基金预算收入预期60350万元，加上预计的上级补助收入、上年结转等转移性收入645380万元，收入总计705730万元，减去调入一般公共预算、地方政府专项债务还本支出等转移性支出356033万元，按收支平衡原则，相应安排政府性基金预算支出349697万元。

3.国有资本经营预算。2026年，全区国有资本经营预算收入预期27000万元，加上预计的上级补助收入、上年结转等转移性收入2090万元，收入总计29090万元，减去调入一般公共预算等转移性支出10000万元，按收支平衡原则，相应安排国有资本经营预算支出19090万元。

4.社会保险基金预算。按相关规定，区（市）县社会保险基金全部由市级财政统筹，区级财政不单独编制社会保险基金预算。

（四）2026 年预算安排重点

1.安排 63085 万元，支持巩固经济稳中向好增长态势。主要用于提振消费和扩大投资，加快促进外贸提质增效，不断拓展经济增长新空间。支持扩大内需，推动演艺经济、夜间经济、票根经济、IP 消费发展，优化实施消费品“以旧换新”，发放“服务+商品”消费券，持续提升东郊记忆、万象城等特色街区消费吸引力，加快推动 fudi 超市等重点项目落地。支持健全外商投资全流程服务体系，探索推进外商投资企业登记“全程网办”“一件事一次办”。支持贸产融合，积极推动企业参加广交会、进博会等商贸展会活动，助推具备外贸潜力的高新技术企业和专精特新企业出海，支持涉外工程建设企业深度参与“一带一路”沿线国家项目建设，鼓励企业大力拓展东南亚等新兴市场。

2.安排 58922 万元，支持增强高质量发展动力活力。主要用于开展“立园满园”行动，培育高能级产业集群，推进深层次改革和高水平开放，让有效市场和有为政府更好结合。支持增强科技创新，持续推进“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业”梯次培育，加速推动科技成果转化。支持建强产业园区，大力推进园区优化强承载等“五大攻坚任务”，持续夯实“1+2”产业园区格局。支持构建完善都市工业“3+N”产业体系、现代服务业“3+5”产业体系，推动都市工业能级跃升行动、服务业扩能提质。支持国资国企改革、零基预算改革、落实成都市要素市场化配置改革综合试点工作，更好发挥经济体制改革牵引作用。支持深入

开展“进解优促”常态化服务，打造一流营商环境。支持探索成立场景创新促进专业公司、系统构建场景资源库，加快推进宏明电子、卡诺普、焊研泰科登陆资本市场进程。支持深化对外交流合作，推进开展招商引资提质攻坚行动，积极抢抓成渝地区双城经济圈建设、成都都市圈建设等战略机遇，提升开放型经济发展质量。

3.安排 404848 万元，支持做优美丽成华功能品质。主要用于推进城市更新、品质提升、绿色转型，着力建设舒适便利的宜居城区、绿色低碳的美丽城区。支持高质量开展城市更新，实施以城市更新方式推动低效用地再开发四年行动，积极推动老旧燃气管道更新改造、污水排放能力提升改造等项目实施，加快推进城中村改造、老旧小区改造、征收搬迁等项目。支持高品质完善功能配套，推进有序实施公服设施建设、道路建设，持续治理交通堵点。推动深入实施“净优亮美”工程，系统整治“有路无灯、有灯不亮”问题。支持高标准推进绿色发展，推动实施大气污染防治六大行动，推进管网病害治理，加强噪声污染、餐饮油烟等执法整治。支持新建绿道、打造市政公园、口袋公园等。持续完善耕地动态监管工作机制，全力守护好“天府良田”。

4.安排 8707 万元，支持文商旅体深度融合。主要用于统筹推进“以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业”，加快建设世界文化旅游名城核心区。支持培育文明风尚，推动社会主义核心价值观宣传教育，红色文化传承工程实施，大力推进新时代城市

文明建设，精心打造社会主义核心价值观景观小品。支持丰富群众精神文化生活，开展公共文化服务提质增效行动，推动公共配套文化设施建设、基层文化空间亲民化改造，支持开展天府银杏艺术季等文化品牌活动、“熊猫欢乐跑”等全民健身活动、“文化四季风”等文化惠民活动。支持做优文商旅体融合，持续深化“文旅+百业”“百业+文旅”，高品质塑造“八张文旅名片”“八大特色融合场景”，支持发展数字文创产业，力争熊猫基地成功创建中心城区唯一的国家 5A 级旅游景区。

5.安排 443104 万元，支持多办民生实事好事。一是安排 77820 万元，支持做好就业社保工作。全面落实促进高质量充分就业政策措施，多措并举稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。推动实施全民参保计划，认真落实医保制度改革，加强特殊困难群体关心关爱，支持推广“物质+服务”综合救助模式，统筹做好低保提标、退役军人优抚安置、对口帮扶丹巴等工作。二是安排 277761 万元，支持深化教育强区建设。推进优质教育资源均衡可及，支持高中学位扩容工程，新建续建学校（幼儿园）10 所，力促嘉祥领办英卓学校等 3 所学校投用。支持新时代立德树人工程，推动家校社“教联体”中小学全覆盖，提升“成华校超”品牌赛事能级，推动“人工智能+”智慧教育试点建设。三是安排 68148 万元，支持优化健康成华服务。推进优质医疗资源增量提级，支持“1+3+N”优质公立医疗健康服务体系建设，持续实施新生儿疾病筛查、免费婚孕检等重点妇幼民生服务项目。四

是安排 19375 万元，支持打造全龄友好城区。全面落实生育支持政策，推动开展公办园托幼一体化试点、启动区级托幼中心建设。支持建设老年友好型城区，推动“蓉颐助餐”服务品牌持续打造、普惠性养老床位增加。支持建设青年发展型城区，推动实施“三大青聚园区计划”、开展各类青年活动。

6.安排 110514 万元，支持提升现代化治理水平。主要用于持续优化精准精细、智慧高效、协同联动的现代化社会治理机制，坚决守护城市安全、社会安定、市民安宁。支持提升安全韧性水平，积极推进方家河排水防涝治理等安全工程建设，支持开展道路交通、建筑施工、城市消防等重点领域安全隐患排查整治，意识形态、网络数据等领域安全治理。支持强化智慧敏捷能力，推动“1+N+11”指挥体系一屏调度，开发运行“事件通”手机端，迭代升级城市运行态势感知预警场景 2.0 版。支持增强基层治理效能，优化提质“15 分钟社区幸福生活圈”，开展“华仔益起来”志愿服务创益行动。支持“一站式”矛盾纠纷调处平台推广建立、全国民主法治示范社区创建。

（五）关于预算草案的补充说明

1.预备费安排情况。2026 年安排预备费 10000 万元，约占全区一般公共预算支出的 1.2%，用于预算执行中自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

2.政府债务还本支出安排情况。2026 年全区应偿还到期政府债务本金 45540 万元（含一般债务 2000 万元、专项债务 43540 万

元），安排债务还本支出 45540 万元。

3.预算稳定调节基金增减变动情况。2025 年末区级预算稳定调节基金调入补充 64374 万元，年末余额 64374 万元。2026 年初预算调出动用 60186 万元，余额 4188 万元。

4.预算草案审查批准前的支出安排情况。根据《预算法》规定，预算年度开始后，在区人民代表大会批准本预算草案前，可安排下列支出：上年度结转支出；参照上年同期预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，地方政府债券付息支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。

四、2026 年财政工作重点

2026 年，我们将全面贯彻党的二十大和二十届历次全会，省委、市委、区委全会精神 and 中央省市区经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，继续实施更加积极的财政政策，加强财政科学管理，优化支出结构，兜牢“三保”底线，积极有序化解重点领域风险，为全区经济高质量发展提供坚强财政支撑。

（一）全面提升财政统筹能力，确保财政收支平稳运行

一是着力做大增量。系统提升财政统筹协调能力，推动形成涵盖资金、资产、资源、资本的“大财政”收入管理格局，做好精准滴灌和重点发力，积极引导资源向科技创新、产业升级、绿色转型等关键领域聚焦，持续培育壮大新兴财源，为经济增长注入持久动能。**二是加力盘活存量。**摸排夯实行政事业性国有资产

底数，通过优化在用资产管理、推进共享共用、加强资产调剂、对外出租或处置等多种方式提升资产盘活效率，推动沉淀资产有效流动，助推资产变“资本”。持续推进土地等自然资源储备利用工作，紧盯 2026 年计划上市土地，及时跟踪土地上市情况，切实盘活存量土地和闲置低效用地。**三是确保支出强度。**不断强化向上对接的系统性、精准性和前瞻性，全力争取契合发展需求的政策倾斜和资金支持，切实发挥财政资金在稳增长、补短板、惠民生中的引导撬动作用。科学合理加快预算执行和支出进度，持续提升财政资源配置效率，确保财政资金高效落地。**四是优化支出结构。**深入贯彻落实中央八项规定精神，严控一般性支出和“三公”经费规模，兜牢“三保”底线，足额保障债务还本付息等刚性支出，加大保障和改善民生力度，全面统筹优化文旅、商贸、体育等领域政策资金，聚焦区委重大决策部署，有力保障重大项目建设，更好服务经济社会发展大局。

（二）持续深化财政体制改革，推动管理水平科学规范

一是扎实推进零基预算改革。以零为基点，一切从实际出发，评估每项支出的必要性和合理性。清理现有资金、政策、项目，对执行已到期、任务已完成、依据不充分的予以取消；对绩效不优、成本过高的进行压减；对交叉重复、小散零星的同类事项进行合并；对需要继续实施的严格跟踪问效，打破支出固化僵化格局。**二是深化预算绩效管理改革。**推进成本预算绩效改革，树立“预算申请问成本、预算安排核成本、预算执行控成本、预算完成评成本”的成本预算绩效

管理理念，聚焦重点领域、重点项目，推动实行成本控制，提高财政资金使用绩效；加速构建绩效指标体系，进一步建立健全我区分行业、分领域预算绩效指标和标准体系，加快实现核心绩效指标体系科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享。**三是持续规范政府采购行为。**不断完善采购制度办法，建立健全覆盖决策、执行、监督全过程的政府采购内控管理制度，规范政府采购内部权力运行。聚焦政府采购突出问题，积极开展专业知识、业务技能等培训指导，加大政府采购政策法规的宣传力度。加强监督部门协同联动，防范采购法律风险和廉政风险，全面推进依法采购、规范采购，提升采购质效。

（三）坚决守牢财政安全底线，有效防范化解各类风险

一是积极稳妥化解债务风险。严格政府投资项目审批把关，坚持先有预算后有支出，坚决遏制新增隐性债务。做好政府债务限额管理和预算约束，将政府债务还本付息支出全额纳入预算管理，确保偿债资金不留缺口。加快推进融资平台隐性债务化解和市场化转型，进一步严格融资计划审核，持续降低融资成本，坚决守住不发生系统性风险底线。**二是持续巩固金融安全屏障。**坚持“防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置”原则，运用“传统+大数据”手段，常态化开展金融风险排查，扎实做好监测预警、案件排查、信访维稳等工作，构筑起坚实有效的金融安全网。**三是切实加强财会监督力度。**坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，进一步健全财会监督体系，不断强化财会监督与纪检监督、巡察监督、审计监督等其他各类监督协调联动，加大预算管理、

政府采购、国有资产管理、财务会计管理等重点领域财会监督力度，严肃财经纪律、规范市场秩序，保障党中央、省委市委区委重大决策部署落实落地。

附件：成都市成华区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算（草案）